



现代化在路上

“强富美高”新江苏现代化建设普及读物

◎ 江苏省哲学社会科学界联合会 编



江苏凤凰科学技术出版社 · 南京

图书在版编目 (CIP) 数据

现代化在路上：“强富美高”新江苏现代化建设普及读物 / 江苏省哲学社会科学界联合会编. —南京：
江苏凤凰科学技术出版社，2022.9

ISBN 978-7-5713-3152-8

I . ①现… II . ①江… III . ①社会主义建设 – 江苏
IV. ①D675.3

中国版本图书馆CIP数据核字 (2022) 第160659号

现代化在路上：“强富美高”新江苏现代化建设普及读物

编 者 江苏省哲学社会科学界联合会

责 任 编 辑 仲 敏 金 磊

责 任 校 对 冯 青

责 任 监 制 刘 钧

出 版 发 行 江苏凤凰科学技术出版社

出 版 社 地 址 南京市湖南路1号A楼，邮编：210009

出 版 社 网 址 <http://www.pspress.cn>

排 版 南京紫藤制版印务中心

印 刷 徐州绪权印刷有限公司

开 本 718 mm × 1 000 mm 1/16

印 张 8.5

字 数 133 000

版 次 2022年9月第1版

印 次 2022年9月第1次印刷

标 准 书 号 ISBN 978-7-5713-3152-8

定 价 58.00元

图书若有印装质量问题，可随时向我社印务部调换。

前 言



18世纪以来，以欧美国家为代表，人类社会开始了从农业经济向工业经济、知识经济的转变。西方国家率先实现工业现代化后，世界各国纷纷开启了探索现代化的漫漫长途。现代化是世界的夙愿，也是中国的梦想。1840年鸦片战争以后，中国逐步沦为半殖民地半封建社会，为改变中国贫穷落后的局面，赶上世界发展潮流，中国人民奋起抗争，进行了漫漫探索。“洋务运动”“戊戌变法”“辛亥革命”“五四运动”，一次次尝试，一个个探索，无不寄托着中国人民摆脱贫困落后、赶上现代化的美好梦想。然而，由于缺乏科学的理论引领和强大的政治领导，加上连年战争、灾难频仍，“现代化”在相当长时期内只是不能实现的美好愿景。

中国共产党自成立之日起，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心使命。实现社会主义现代化是中国共产党人为之不懈奋斗的理想和追求。早在1954年，周恩来

同志就提出了建设“一个强大的社会主义的现代化的工业国家”的目标。1964年12月，周恩来同志根据毛泽东同志建议，首次在政府工作报告中提出建设农业、工业、国防和科学技术“四个现代化”的目标以及“两步走”的设想。党的十一届三中全会后，中国全面推进现代化建设进程，提出了“三步走”发展战略，并取得了显著成绩。2002年，基于现代化建设“三步走”战略前两步目标已经实现的现实，党的十六大进一步提出，要在21世纪头二十年，集中力量全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会。

党的十八大以来，以习近平同志为主要代表的中国共产党人，以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，统筹国内、国际两个大局，贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，坚持稳中求进工作总基调，出台一系列重大方针政策，推出一系列重大举措，推进一系列重大工作，战胜一系列重大风险挑战，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。在庆祝中国共产党成立100周年大会上，习近平总书记庄严宣告，经过全党全国各族人民持续奋斗，我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，正在意气风发向着全面建设社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。

作为东部发达省份，江苏发展一直走在全国前列。在开天辟地的革命年代、改天换地的社会主义革命和建设时期、翻天覆地的改革开放和社会主义现代化建设新时期，江苏在救国兴

国富国强的伟大征程中发挥了重要作用、作出了重要贡献。进入新时代，江苏深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对江苏工作的系列重要讲话指示精神，坚决落实党中央决策部署，以极大的战略定力推进布局优化、结构调整、转型升级，以深厚的为民情怀做好保障和改善民生工作，突破了一系列难题，办成了一系列大事，在危机中育新机、于变局中开新局，取得了高质量发展的巨大成就。2021年7月，在庆祝中国共产党成立100周年座谈会暨“两优一先”表彰会上，江苏省委庄严宣布：江苏高水平全面建成小康社会，圆满交出了“强富美高”新江苏建设的小康答卷，江苏发展和人民生活水平跨上了新的台阶！2021年11月，江苏省第十四次党代会全面部署社会主义现代化建设新征程头五年各项工作。会议提出，要高举中国特色社会主义伟大旗帜，沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进，坚决扛起“争当表率、争做示范、走在前列”光荣使命，奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章，在新的赶考路上书写新的历史。

为进一步提高公众的社会科学知识素养，普及现代化建设的基本知识，江苏省哲学社会科学界联合会组织专家编写了《现代化在路上：“强富美高”新江苏现代化建设普及读物》。全书分为八个部分，主要包括现代化：人类的夙愿 中国的梦想；探路先行：“苏”写现代化的壮美画卷；高质量发展：经济现代化的标识；高品质生活：人民生活现代化的内涵；高颜值环境：生态现代化的名片；高程度文明：社会现代化的核心；推动共同富裕：中国式现代化的特质；良法善治：治理现代化的目标。作为科普读物，本书既介绍现代化一般理论，

阐释中共江苏省委关于现代化的决策部署，又反映基层现代化实践，回答普通读者关心的问题，融知识性、实用性、普及性于一体，力求在有限的篇幅内为读者提供尽可能多的精神食粮。

建设社会主义现代化是一项前无古人的伟大事业。中国要实现的现代化，既有各国现代化的共同特征，更有基于国情的中国特色。“众人拾柴火焰高”，本书的编辑出版，有助于增进社会公众对社会主义现代化建设的理解，有助于凝聚各方力量向着美好的梦想携手前进。

现代化在前方，我们已经在路上！



目录

现代化：人类的夙愿 中国的梦想

- 现代化的“前世今生” / 1
- 现代化是中国人民孜孜以求的梦想 / 7
- 向着中国式现代化美好愿景昂扬奋进 / 12
- 访谈：现代化不是西方化 / 14

探路先行：“苏”写现代化的壮美画卷

- 率先探索现代化之路 / 17
- 踏上现代化新征程 / 21
- 展望现代化新图景 / 27
- 访谈：奏响“改革”“开放”“创新”三部曲 / 30

高质量发展：经济现代化的标识

- 实体经济新提升 / 32
- 核心科技新突破 / 37
- 数字经济新发展 / 42
- 访谈：创新是江苏高质量发展的重中之重 / 46

高品质生活：人民生活现代化的内涵

- 基本民生保障实现新飞跃 / 49

公共产品供给能力实现新提升 / 54

社会保障体系实现新发展 / 59

访谈：保障和改善民生没有终点 / 64

高颜值环境：生态现代化的名片

建设人与自然和谐共生的现代化 / 66

擘画美丽江苏的美好蓝图 / 71

为美丽江苏建设提供“硬核”支撑 / 76

访谈：加快实现生态环境的现代化 / 81

高程度文明：社会现代化的核心

现代化的核心是人的现代化 / 84

文化事业更加繁荣 / 85

文化产业更加发达 / 89

精神文明建设更富成果 / 92

访谈：在创新探索中树立“社会文明程度高”新标杆 / 97

推动共同富裕：中国式现代化的特质

坚定不移走中国式现代化道路 / 98

江苏共同富裕的目标任务 / 104

江苏共同富裕的实践路径 / 108

访谈：幸福生活都是奋斗出来的 / 112

良法善治：治理现代化的目标

高效能治理是现代化的重要支撑 / 114

省域治理体系与治理能力现代化的江苏实践 / 120

访谈：共建、共治、共享，实现高效能治理 / 125

现代化：人类的夙愿 中国的梦想



“现代化”是一个美好的词汇。

一提到现代化，人们往往会很自然地将其与发达的生产、便捷的生活、良好的生态、有序的治理等诸多美好图景联系起来。现代化是人类的夙愿，也是中国的梦想。

现代化的“前世今生”

现代化是一个历史过程。它是工业革命以来，以科技革命和制度创新为根本动力，人类社会从农业社会向工业社会、知识社会变迁，传统文明向现代文明转变的过程，是经济、政治、社会、文化、人、生态文明等领域的全面进步。

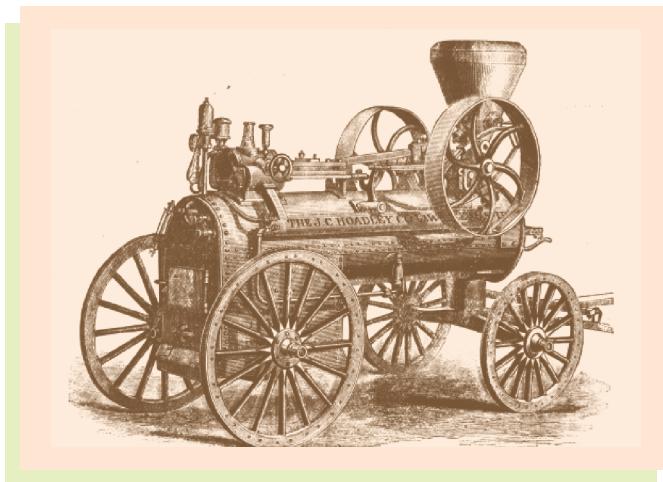
回溯历史，人类的现代化过程与工业革命的进程密不可分。迄今为止，人类经历了三次现代化浪潮，它们分别对应着三次工业革命。

第一次现代化浪潮

人类社会的第一次现代化浪潮开始于18世纪后期。这是一个由英国工业革命开始并逐渐向西欧扩散的过程，涵盖人口近4 000万，主要涉及英国、荷兰、葡萄牙、西班牙等国家。

一般认为，蒸汽机、煤、铁和钢是促成工业革命技术加速发展的四项主

要因素。英国是最早开始工业革命也是最早结束工业革命的国家。英国工业革命是以机器大工业生产代替工场手工业生产的过程，它既是人类历史上从未有过的技术大革命，也是生产关系的重大变革。



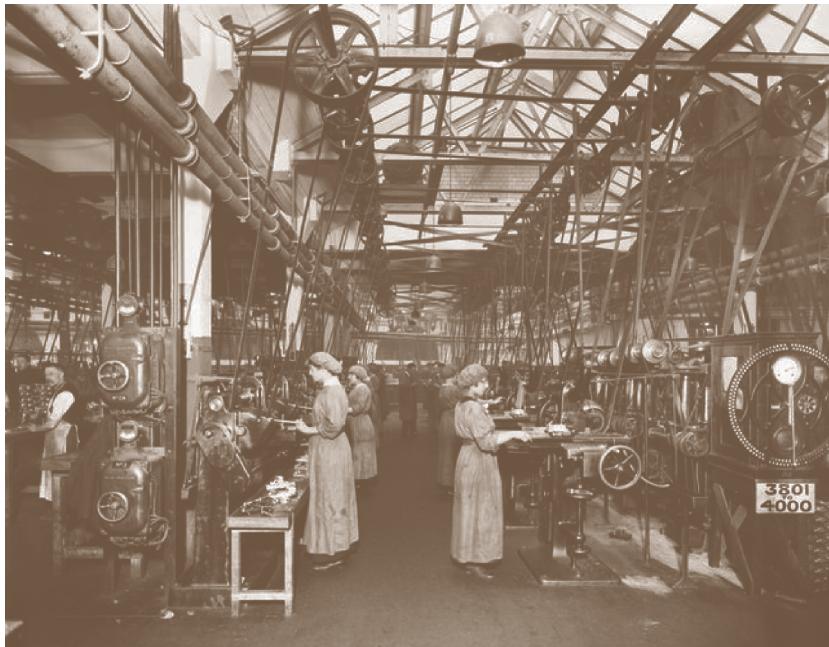
第一次工业革命时期的蒸汽机

凯伊飞梭、珍妮纺纱机、瓦特蒸汽机……首先在纺织行业发生的机器大工业生产代替工场手工业生产的历史性变革，让人们见证了新科技、新发明摧枯拉朽的巨大威力。这场划时代的工业革命，使资本主义生产方式在西欧取得了决定性胜利，它引导人类社会从农业文明时代进入了崭新的工业文明时代，开启了世界性的现代化进程。

第一次现代化浪潮的影响和意义值得充分肯定。工业革命开启了城市化的壮阔进程，人口加速向城市聚集，工业化大生产的优势愈发凸显。城市化和工业化“两化”突进，深刻地改变了人类的生存和发展方式。这波浪潮一经开启就汹涌澎湃、不可遏抑。从此，对现代化社会的向往和追求成为推动人类不断大步向前迈进的强劲动力。

不可否认，工业化和城市化也带来了新的社会问题，比如贫富分化、城市人口膨胀、住房拥挤、环境污染等，还在人际关系、思想观念等方面出现了不少新情况、新问题。这些都让人们看到了现代化在光鲜亮丽之外的另一面。

再者，第一次现代化浪潮同时也伴随着对内的剥削和掠夺，出现了工业



第一次工业革命时期的工厂车间

资产阶级和工业无产阶级两大对立阶级。与此同时，西欧是最早实现工业化、开启现代化进程的国家，纷纷走上了不断对外扩张、侵略、殖民的道路。

由于历史原因，中国没能搭上现代化的第一趟列车，反而成为现代化先发国家对外侵略、剥削、掠夺的对象。从19世纪中叶起，中华民族在血与火的时代大变迁中，被动上了关于现代化的启蒙课。

第二次现代化浪潮

第二次现代化浪潮发生于19世纪下半叶到20世纪初，在这次浪潮中，现代化扩展到整个欧洲以及北美和日本，5亿多人口涉及其中，典型国家是日本、德国、美国等。

19世纪后半期，科技进步速度明显加快。电力革命堪称这一时期科技变革中“抢风头”的重大事件之一。人类对电和磁的认识有了飞跃式进步，电力开始成为引领性的重要能源，一系列电器先后发明面世，蒸汽时代逐渐让位于电气时代。

19世纪后30年，随着电力的开发、内燃机的发明，以及石油、汽车等新型工业集群的兴起，世界经济发展进一步注入了新活力。西欧、北美作为资本主义工业化核心地区，实现了初步的现代化，其产业结构也由轻工业占主导转向重工业占主导。工业的迅速发展又促进了生产和资本的日益集中，从而出现了各种形式的垄断组织。



20世纪初的汽车

第二次现代化浪潮的迅速推进，改变了世界范围内的经济地理面貌和人口分布状况。欧洲资本主义强国英国、法国在现代化道路上继续发展，迈向统一的德国发展速度明显加快，走上了工业化和军事现代化之路；而此前处于边缘和半边缘地带的日本、俄国，分别通过明治维新、彼得一世改革，大大加快了工业化进程；位于新世界的美国、加拿大、澳大利亚和新西兰迅速发展。现代化在世界的不同地区呈现出各具特色的多元面貌。

当然，现代化的迅速发展引发了各国阶级、阶层状况的巨大变化。为了适应新的形势，各主要资本主义国家在政治、经济和社会政策诸方面相继作出了一系列调整，以缓和日益加剧的国内矛盾，从而使这一时期成为资本主义相对稳定的阶段。

随着资本主义向垄断阶段的过渡，各主要资本主义国家纷纷掀起了瓜分

世界的狂潮。到 1900 年前后，亚洲、非洲和拉丁美洲的广大国家和地区基本上被纳入资本主义世界体系，从而使全世界在政治、经济、思想文化方面连接成一个紧密的整体。与此同时，欧洲列强之间的矛盾也日益尖锐，主要列强加紧扩军备战并缔结军事同盟，终于爆发了两场损失巨大、影响深远的世界大战。世界格局因之重新大分化、大调整、大组合，作为后起之秀的美国一跃成为头号工农业强国，成为第二次现代化浪潮中的“超级大赢家”。



美国纽约地标建筑——帝国大厦

从总体上说，这一时期的中国内忧外患、战乱频仍，仍然没有抓住机会建设现代化国家。只是在局部地区，现代化在中国留下了一些淡淡的印痕。现代化仍然是中国人民心中的一个可望而不可即的梦想。

第三次现代化浪潮

第二次世界大战之后，世界现代化进入第三次浪潮，其典型特征是广大亚非拉国家取得了民族独立，纷纷举起了向现代化目标迈进的大旗。这次现代化浪潮覆盖人口近 40 亿，中国是其中具有代表性的国家。

现代化的第三次浪潮是与第三次工业革命即当代的新技术革命（主要是

机电一体化和信息技术的飞跃发展)相伴而生的,它是一次席卷亚洲、非洲、拉丁美洲广大地区的真正全球性的大变革。在这次现代化浪潮中,新技术革命的推动,再加上两次世界大战之后资本主义现代化模式的变化,使得资本主义世界出现了长达20年之久的经济持续增长的空前繁荣局面。那些在20世纪前期实现了工业化的国家相继步入了现代化的高级阶段。

在这一波现代化浪潮中,广大亚非拉地区的发展中国家也全力投入了追赶型的现代化,它把占世界人口大多数并一直处于现代世界发展边缘的为数众多的国家都卷入了现代化的浪潮。

当然,第三次现代化浪潮中最为引人注目的还是东亚地区的工业化所取得的巨大成就。其中,第二次世界大战中遭受重创的日本,在废墟中恢复重建,迅速跃居为仅次于美国的世界第二经济大国;通常被称为亚洲“四小龙”的韩国、新加坡、中国台湾、中国香港,以远远超过早期工业化国家相同阶段的发展速度,开创了以发展民用工业和出口导向为特点的新工业化道路;中国也从落后的农业国一跃成为新兴的工农业大国,向着现代化国家的目标阔步迈进。



韩国首尔街景

20世纪60年代以来，东亚大陆边缘逐渐出现了一个新兴的工业带，成为第三次现代化浪潮中一道亮丽的风景线。中国、俄罗斯、印度、巴西、南非则成为世界经济舞台上令人瞩目的新兴市场国家——“金砖五国”。

第三次现代化浪潮目前仍方兴未艾。纵观世界现代化的历史，就是一部科技革命和制度创新的历史。从18世纪的机械化、19世纪的电气化，到20世纪50年代的机电一体化和90年代以来的信息化，一次又一次科学技术上的重大突破，有力地引发了新的产业革命，对经济社会的各个领域产生了广泛而深刻的影响，推动经济制度、政治制度、社会制度的重大变革与创新，催生出一批新的世界经济强国。



人类发展指数

人类发展指数是由联合国开发计划署在《1990年人文发展报告》中提出的，用以衡量联合国各成员国经济社会发展水平的指标。

人类发展指数是以预期寿命、教育水平和生活质量三项基础变量，按照一定的计算方法得出的综合指标。1990年以来，联合国开发计划署每年都发布世界各国的人类发展指数，并用它来衡量各个国家人类发展水平。根据近十年的数据，挪威、澳大利亚、德国、加拿大、新西兰、美国、瑞士、荷兰、韩国、新加坡都是近年来排名靠前的国家。



现代化是中国人民孜孜以求的梦想

“一唱雄鸡天下白，万方乐奏有于阗。”新中国成立后，中国终于告别长期战乱、贫弱、分裂的状态，以后起者、追赶者的姿态向现代化进军。实现现代化是中华民族的梦想，也是新中国成立70多年来一脉贯通的时代主题。

近代以来的上下求索

1840年爆发的中英鸦片战争让中国人第一次见识了西方的坚船利炮、“实力外交”，对“现代化”留下了苦涩而难忘的第一印象。国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘，一直以天朝上国自居的古老帝国，开始用复杂的眼神打量西方；最早觉醒的一批中国人，开始“睁眼看世界”，苦苦思考和求索中国的现代化之路。魏源、王韬、严复等一批知识分子就是其中的杰出代表。

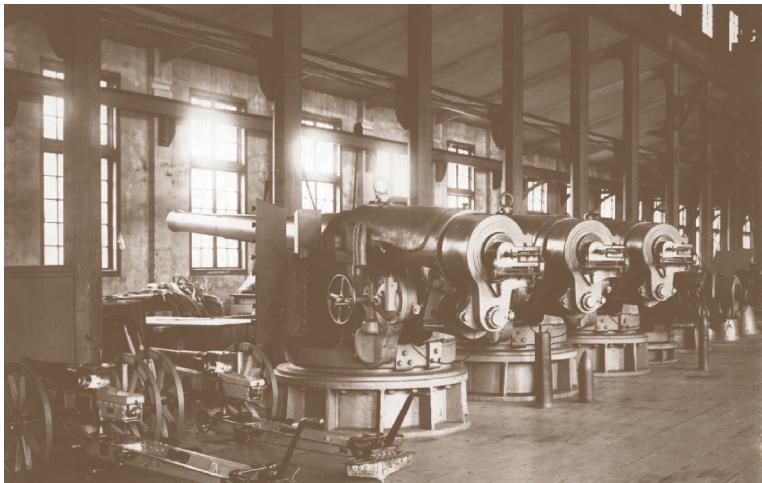


第一次鸦片战争海战场景

太平天国运动较早提出“天国梦想”，可视为农民阶级的救国方案。由洪仁玕撰写的《资政新篇》，提出了要在中国发展资本主义的各项主张，它是中国历史上第一个要求发展资本主义的纲领性文件，但因种种原因未能实行。随着天京陷落，“天国梦想”彻底破灭。

洋务运动以“中学为体，西学为用”，积极向西方学习，力图富国强兵。洋务运动着力兴办军事工业、训练新式海陆军、办新式学堂、外派留学生、发展民族工业，揭开了中国资本主义生产方式的序幕，促进了中国民族资本主义的发展。但洋务运动向西方的学习主要停留在器物层面，由于其自身的封建性、腐朽性和局限性，最终也走向了失败。

1894年爆发的中日甲午战争给清政府以巨大打击，一批觉醒的知识分子



江南制造局炮厂车间

开始倡导变法、推动维新，在制度层面向西方学习，重点是借鉴西方建立君主立宪政体，同时发展经济、重整军备。短命的戊戌变法是一次爱国救亡和思想启蒙运动，标志着中国民族资产阶级第一次登上政治舞台。它的失败，直接激发了孙中山领导的资产阶级民主革命。

辛亥革命推翻了中国几千年的封建帝制，使民主共和的观念深入人心，大大促进了中国民族资本主义的发展。“民主共和”“实业救国”成为当时社会的流行思潮。以美国为蓝本在中国建设现代化，成为一部分政治精英、知识精英笃信的现代化方案。但是，在一盘散沙、动荡变乱的旧中国，这样的现代化方案只能是镜花水月，必然会以失败告终。

新中国成立以来的艰辛探索

中国真正意义上的现代化探索起始于 1949 年中华人民共和国成立。从那时起到现在，历代中央领导集体领导中国人民对现代化建设作出了艰辛的探索，取得了有目共睹的成就。

以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，领导全党和全国人民实现了民族独立、国家统一，建立了独立的、比较完整的工业体系和国民经济体系，确立了中国现代化建设的战略目标，即在 20 世纪内，把中国建设成为一个具有现代农业、现代工业、现代国防和现代科学技术的社会主义现代化强国；

提出了分两步实现“四个现代化”的战略部署，即从第三个五年计划开始，第一步用15年的时间，建立一个独立的、比较完整的工业体系和国民经济体系；第二步力争在20世纪末，全面实现“四个现代化”，使中国走在世界前列。这是中国进入社会主义社会以后，党中央最早提出的实现中国“四个现代化”的战略目标和远景部署。



中国制造的第一辆轿车——“东风牌”轿车

改革开放以来的成功探索

改革开放以来，以邓小平同志为主要代表的中国共产党人，制定了中国现代化建设“三步走”的战略，确立了具有中国特色的社会主义现代化建设道路，极大地解放和发展了生产力。“三步走”战略把中国特色社会主义现代化的目标具体化为切实可行的步骤，统一了全党和全国人民的意志，是激励全国人民为一个共同理想而努力奋斗的行动纲领。

以江泽民同志为主要代表的中国共产党人，进一步具体充实和丰富了现代化建设的战略部署，深刻分析中国人民生活已经总体达到小康水平的发展阶段新特征，对到2010年、2020年和新中国成立100周年的发展目标作出了新的展望和部署。中央领导集体把社会主义基本制度与市场经济相结合，焕发了中国国民经济前所未有的生机与活力，有力地促进和推动了中国现代化建设事业的持续快速健康发展。



中国特色社会主义先行示范区——深圳

以胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人，在全面建设小康社会取得重大进展的基础上，顺应新的发展要求，提出了科学发展观的重大战略思想，着力推动科学发展、促进社会和谐，继续在全面建设小康社会实践中推进中国特色社会主义现代化的伟大事业。党的十七大进一步明确了到 2020 年实现人均国内生产总值比 2000 年翻两番的奋斗目标，提出了实现全面建设小康社会奋斗目标“五个方面”的新要求。党的十七大以来一系列的战略部署，进一步为全面建设小康社会和基本实现现代化夯实了基础。



上海浦东陆家嘴



从“三步走”到“新三步走”

1987年10月，党的十三大首次将“三步走”战略目标明确为经济建设目标。第一步，实现国民生产总值比1980年翻一番，解决人民的温饱问题；第二步，到20世纪末，使国民生产总值再增长一倍，人民生活达到小康水平；第三步，到21世纪中叶，人均国民生产总值达到中等发达国家水平，人民生活比较富裕，基本实现现代化。

1997年9月，党的十五大将第三步战略目标进一步细分，形成“新三步走”战略目标。具体内容为：在21世纪第一个十年，实现国民生产总值比2000年翻一番，使人民的小康生活更加富裕，形成比较完善的社会主义市场经济体制；再经过十年的努力，到建党100年时，使国民经济更加发展，各项制度更加完善；到21世纪中叶建国100年时，基本实现现代化，建成富强、民主、文明的社会主义国家。



向着中国式现代化美好愿景昂扬奋进

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代。党面临的主要任务是实现第一个百年奋斗目标，开启实现第二个百年奋斗目标新征程，朝着实现中华民族伟大复兴的宏伟目标继续前进。以习近平同志为主要代表的中国共产党人，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，为实现中华民族伟大复兴提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告：中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

2017年10月，党的十九大对全面建设社会主义现代化国家作出新的战略部署，从2020年到21世纪中叶分为两个阶段：2020年到2035年“基本实现社会主义现代化”；2036年到21世纪中叶“建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国”。这一战略部署，完整勾画出我国社会主义现代



中国共产党第十八次全国代表大会会场

化建设的时间表、路线图，不仅把基本实现社会主义现代化的时间提前了 15 年，而且提升了第二个百年奋斗目标的内涵和要求，从我国实际出发提出了更加振奋人心的发展目标。

2020 年 11 月，党的十九届五中全会科学谋划了我国“十四五”发展规划和 2035 年远景发展目标，不仅对我国“十四五”时期经济社会发展作出全面部署，还提出了到 2035 年基本实现社会主义现代化的远景目标，对开启全面建设社会主义现代化国家新征程作出了战略决策。在党的十九届五中全会上，习近平总书记深刻阐明了中国式现代化的五方面特征：“我国现代化是人口规模巨大的现代化，是全体人民共同富裕的现代化，是物质文明和精神文明相协调的现代化，是人与自然和谐共生的现代化，是走和平发展道路的现代化。”习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上强调：“我们坚持和发展中国特色社会主义，推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展，创造了中国式现代化新道路，创造了人类文明新形态。”历史潮流滚滚向前，复兴中的民族、行进中的中国步履坚实，行走在社会主义现代化建设的新征程上。



访谈：现代化不是西方化

专家：张二震 南京大学商学院国际经济
贸易系教授

问：关于“现代化”有许多理论和观点，其中有一种观点认为“现代化就是西方化”，这当然是不成立的。我们应当怎样理解“现代化不是西方化”？

张二震：走什么样的发展道路、建设什么样的现代化，对中国这样的发展中国家而言，是世纪之间，也需要用实践作答。20世纪八九十年代，西方学者提出所谓“历史终结论”，宣扬“现代化就是西方化”。但是，历史和现实反复证明，不顾本国国情、照搬西方模式，是会水土不服的，是不可能成功的。

“现代化就是西方化”是不能成立的，这可从以下几个方面理解：

第一，现代化没有统一模板、最佳模式，更没有唯一道路。当今世界，西欧、北美、日本及东亚，以及南美、东欧国家，现代化的模式都存在差异。“西方化”这样一个狭隘的概念不能反映现代化的多样性。即使在西方，也有美国、英国、法国、德国和北欧等多种模式。在当今世界，现代化已经呈现出多种模式并存和竞争的多元化格局。

第二，现代化当然有一般规律，比如要尽量采用先进技术，建立现代产业体系等。但是现代化都是建立在各国特定的政治制度、经济模式和历史文化的基础之上的，各国的现代化都具有其独特性。中国要走的现代化之路是符合中国基本国情、根植于中国历史文化、契合最大多数人民的根本利益和共同心愿，是中国式的现代化道路。

第三，中国的现代化建设固然要借鉴西方的经验和教训，但更要结合中国国情，在实践中不断完善，走出一条中国特色社会主义现代化道路。



南京河西现代化新城区



延伸阅读

世界现代化的 100 个关键指标

2020 年 11 月，中国科学院中国现代化研究中心在北京对外发布《中国现代化报告 2020》，报告构建了世界现代化的度量衡体系、指标体系和定量标准体系，可为现代化战略和规划提供决策参考。

报告提出国家现代化实现程度和现代化国家的定量标准。国家现代化实现程度分为基本实现、平均实现和全面实现三个等级，现代化国家的类型则包括现代化国家、非现代化国家。同时，还提出世界和中国现代化可量化的 100 个关键指标。

这 100 个指标涉及现代化的 6 个领域、15 个主题、35 个亚主题，以及行为、结构、制度、观念和副作用五个维度。其中，6 个领域分别是经济、社会、政治、文化、环境和个人生活；100 个指标包括水平指标 50 个，特征指标 28 个，状态指标 22 个，其中可用于现代化水平评价的指标有 72 个。



探路先行：“苏”写现代化的壮美画卷



“苏湖熟，天下足”，江苏一直是令人向往的鱼米之乡、富庶之地。明清时期，苏南已经拥有发达的商品经济，是全国人口最为稠密的地区，人烟辐辏，市廛兴旺。发达的农业经济、商品经济，支撑了江苏早期现代化的启动。近代之后，江苏更成为受现代文明浸润最深的省域。新中国成立以来，江苏走过了不平凡的发展历程，勤劳智慧的江苏人民团结奋斗、自强不息、锐意进取、开拓创新，推动经济社会发展不断取得辉煌成就。如今，一幅现代化的美丽新画卷正在江苏大地徐徐展开。



苏州金鸡湖

率先探索现代化之路

江苏区位优势明显，交通便利发达。改革开放以来，江苏人民在党的领导下解放思想、实事求是，在建设中国特色社会主义的道路上大胆闯、大胆试、自主改，在率先全面建成小康社会、率先基本实现现代化的征程上探路前行，取得了举世瞩目的成绩。“一山两水七分田”的江苏，以占全国 1.1% 的国土面积，承载全国 6% 的人口，创造超过全国 10% 的经济总量，13 个设区市皆列入全国经济百强市，成为全国经济发展的一块压舱石。

扛起东部发达省份的责任担当

在全国改革开放和现代化建设的大格局中，在中华民族迈向伟大复兴的新征程上，党中央对江苏的发展始终有着更高的期待。历届省委、省政府牢记党中央嘱托，坚持一张蓝图绘到底、一任接着一任干，推动江苏在每个阶段都走在前面。

1983 年春天，邓小平同志来江苏视察，他欣喜地以苏州发展为例证，阐述了小康社会的丰富内涵，勾画了现代化建设“三步走”的战略构想。

进入 21 世纪，江泽民同志和胡锦涛同志殷切希望江苏率先全面建成小康



苏州工业园区

社会、率先基本实现现代化。中央对江苏工作的关心和指导，推动了江苏发展迈上一个又一个新台阶，为江苏基本实现现代化提供了强大动力。

党的十八大以来，习近平总书记先后3次亲临江苏视察，为江苏擘画了“经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高”的宏伟蓝图，对江苏发展充满希冀、寄予厚望，让8000多万江苏干部群众备受鼓舞、倍增干劲。

“像昆山这样的地方，包括苏州，现代化应该是一个可以去勾画的目标。”

——2009年4月

“紧紧围绕率先全面建成小康社会、率先基本实现现代化的光荣使命，协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党，努力建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新江苏。”

——2014年12月

“在改革创新、推动高质量发展上争当表率，在服务全国构建新发展格局上争做示范，在率先实现社会主义现代化上走在前列。”

——2020年11月

践行总书记嘱托，江苏勇当现代化建设探路者

勇于为全国现代化探路

实现社会主义现代化是关乎国家富强、民族复兴、人民幸福的全新课题。作为东部沿海省份，为全国发展探路，是中央的一贯要求，是江苏的自觉担当。

改革开放以来，靠“吃改革饭，走开放路”实现率先发展的江苏，始终在解决问题中探索前行。从“真理标准大讨论”、上塘村“大包干”，到“苏南模式”、“昆山之路”、苏州工业园区经验；从乡镇经济迅速崛起、县域经济“组团领跑”，到所辖13个设区市全部跻身全国百强市；从首个创新型



昆山经济技术开发区的今与昔

省份建设试点省、首个以城市群为基本单位的苏南国家自主创新示范区，到区域创新能力连续多年位居全国前列……江苏人民逢山开路、遇水架桥，始终领风气之先，站在改革开放最前沿。

进入新时代，江苏发展更早呈现出新阶段特征，更早踏上充满挑战的壮阔征程。按照习近平总书记重要指示要求，江苏通过充分发挥发展的创新性、



苏南模式

苏南模式的概念最早见于1983年费孝通教授撰写的《小城镇·再探索》，其主要特征是：农民依靠自己的力量发展乡镇企业；乡镇企业的所有制结构以集体经济为主；乡镇政府主导乡镇企业的发展；市场调节为主要手段。苏南模式是中国县域经济发展的主要经验模式之一，是中国特色社会主义在苏南农村的成功实践。



探索性、引领性，力争在率先实现社会主义现代化上走在前列。

2019年2月，南京市江宁区、南京江北新区、苏州市昆山市、苏州工业园区、无锡市江阴市、常州市溧阳市成为省委、省政府确定的6个社会主义现代化建设试点地区，省委、省政府要求六地就经济发展、民主法治、文化发展、社会发展、生态文明和人的全面发展，通过局部探索实践带动区域现代化。鼓励试点地区勇争“第一”和“唯一”，再创“领先”和“率先”，在实践层面积极探索社会主义现代化的现实路径。



江苏省6个社会主义现代化建设试点地区



昆山之路

20世纪80年代中期的昆山还是个农业县，并且在苏州六县中经济排名倒数第一，而今一跃成为“全国百强县（市）”之首。以“艰苦创业、勇于创新、争先创优”为主要精神内涵的“昆山之路”，让人为之叹服。新时代“昆山之路”，以“敢闯敢试、唯实唯干、奋斗奋进、创新创优”为精神内涵，全力打造社会主义现代化建设县域示范。如今的昆山，正在社会主义现代化建设中争当“最美窗口”里的“最美风景”，勇当探路先锋，争取新的超越。



踏上现代化新征程

全面建成小康是实现中华民族伟大复兴的关键一大步。在这一伟大征程中，江苏作为党中央寄予厚望和重托的地区，以高水平全面建成的实践成果，交出了一份充分展现“强富美高”鲜明特质的答卷。

“经济强”基础更加坚实

对于经济总量占全国十分之一的江苏来说，“经济强”是“强富美高”新江苏的首要标识。

全省地区生产总值十年连跨6个万亿元台阶。由2012年的5.41万亿元跃升至2021年11.64万亿元，再上新台阶。





延伸阅读

经济强是江苏首要标识

2021年，江苏省经济总量超过韩国，按照单独经济体计算的话，江苏国内生产总值（GDP）可以排全球第十名。韩国在2021年的经济总量接近1.8万亿美元，而江苏经济总量为116364.2亿元，迈上11万亿元新台阶，按照2021年人民币兑换美元6.4515的平均汇率，为1.804万亿美元，已经超过韩国。



世界工业与能源互联网暨国际工业装备博览会一角

“百姓富”蓝图变为现实

“凡治国之道，必先富民。”全省各地像抓经济建设一样抓民生保障，像落实发展指标一样落实民生任务，织密富民保障网，让发展成果有更多“民生含量”。



“十三五”期间江苏民生建设取得突出成就

延伸阅读

江苏人均消费能力居全国前列

近几年来，江苏人的网购热情持续高涨。2021 年，京东商城提供的数据显示，江苏购买力排名全国第三位，11 月 11 日当天成交额环比增长 65%。从最爱买的商品来看，江苏人不仅在家居电子产品方面为小家添砖加瓦，还是关注颜值、悦己消费的主力军。老百姓“买买买”的底气来自收入的稳定增长。江苏省统计局数据显示，2021 年，江苏居民人均可支配收入 47 498 元，同比增长 9.5%。



快递公司库房实现机器分拣

“环境美” 气韵日益可感

江苏大地孕育着独特的水韵气质。然而，因水而兴也曾因水而困，经济快速发展与环境承载力矛盾凸显。“十三五”以来，江苏把加强生态文明建设、打好污染防治攻坚战作为“强富美高”新江苏建设和高质量发展走在前列的重要任务，全面提升全省环境质量。





延伸阅读

南通的“城市客厅”

南通五山地区滨江片区是南通观赏万里长江的“第一窗口”。这里曾是工业“锈带”，港口运货车来来往往尘土飞扬、企业非法占用岸线、杂船盘踞江边，“滨江不见江、近水不亲水”，大小景区、老港区、破厂区、旧小区相互交织，连土壤、空气都带有铁锈色，严重影响了居民生活品质。2016年1月，按照习近平总书记关于“要把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护、不搞大开发”的重要指示精神，南通全面推进五山及沿江地区的生态修复保护工作。如今，五山地区滨江片区实现华丽嬗变，成为山秀、水清、岸绿、景美的“城市客厅”。



南通五山森林公园

“社会文明程度高”成为新名片

社会文明程度高，既是经济强、百姓富、环境美的综合体现，也是最终的落脚点。今天的江苏，社会主义核心价值观深入人心、凡人善举层出不穷、文明新风劲吹城乡、人民精神面貌焕然一新。



“时代楷模”王继才雕塑落成

社会主义核心价值观深入人心，时代主旋律昂扬向上，涌现出赵亚夫、王继才等一批时代楷模

文化事业蓬勃发展，艺术创作更加繁荣，“文艺苏军”影响力持续提升，文化产业增加值占全国 10% 以上

文化遗产保护利用成效明显，大运河文化带江苏段成为示范样板，流动的运河文化熠熠生辉

公共文化设施实现省、市、县、乡、村五级全覆盖，群众性精神文明创建活动广泛开展，马庄经验在全国产生广泛影响，文明城市数量居全国第一，公民文明素养、法治意识、文化自信显著增强



江苏社会文明建设成绩斐然



“十个江苏”

在2021年11月举行的江苏省第十四次党代会报告中，提出了“十个江苏”，分别是健康江苏、美丽江苏、法治江苏、平安江苏、数字江苏、智慧江苏、诚信江苏、水韵江苏、书香江苏、廉洁江苏。这“十个江苏”，恰如一个个横切面，从不同角度呈现出“强富美高”新江苏的美好图景。



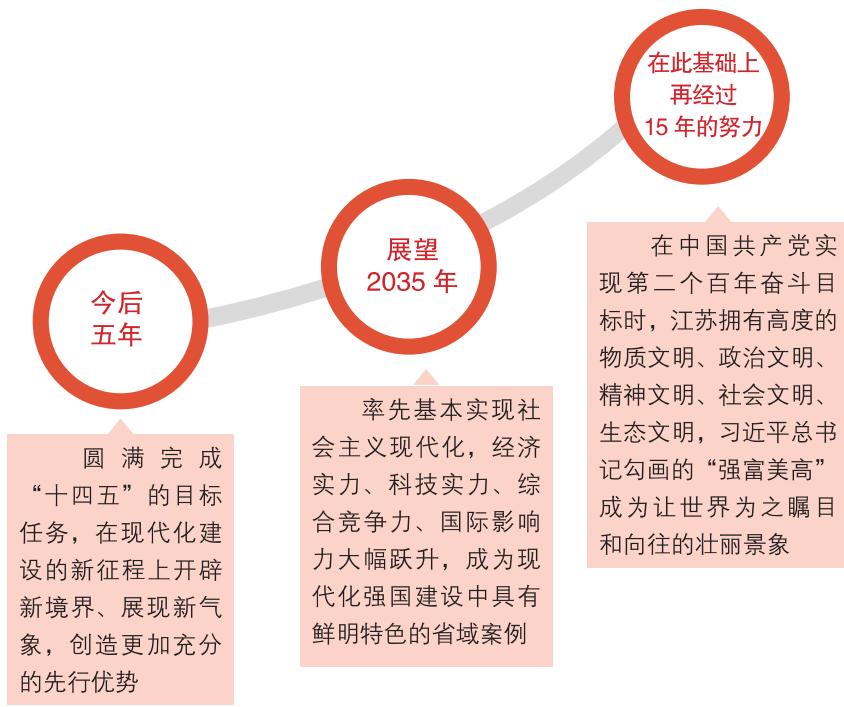
展望现代化新图景

绘就江苏现代化建设宏伟蓝图

党的十九大明确了我国社会主义现代化建设“两个阶段”的战略部署，明确了中国特色社会主义现代化建设的目标内涵，为全省现代化建设提供了遵循和指南。江苏作为发达省份，既要实现高水平全面建成小康社会圆满收官，又要回答好“全面小康之后的路怎么走”这一重大命题，为实现第二个百年奋斗目标接续奋斗。



南京美景如画



江苏现代化建设的美好图景

一针一线绘好现代化建设“工笔画”

2021年11月召开的江苏省第十四次党代会，为江苏未来五年发展绘制了“路线图”，确定了“时间表”，制定了“任务书”。

这“六个显著提升”既是未来五年谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章的目标任务，也是践行“争当表率、争做示范、走在前列”光荣使命的具体体现。今后，全省上下紧紧围绕履行“三大光荣使命”，实现“六个显著提升”。着力抓好“九个方面重点工作”：一是加快科技自立自强，更大力度建设自主可控的现代产业体系；二是全面实施乡村振兴战略，更富成效推进农业农村现代化；三是大力促进区域协调联动，更高质量推动长三角一体化发展；四是坚持生态优先绿色发展，更加有力推进美丽江苏建设；五是不断发展全过程人民民主，更高水平建设社会主义民主政治；六是深入推进文化强省建设，更好满足人民群众精神文化需求；七是切实保障和改善民生，更加扎实有效推进共同富裕；八是勇立时代潮头，更

大气魄深化改革开放；九是全力防范化解风险隐患，更好统筹发展和安全。



江苏省第十四次党代会提出“六个显著提升”



“八个示范区”

江苏省第十四次党代会提出“八个示范区”概念，分别为苏南国家自主创新示范区、全国制造业高质量发展示范区、南京国家农业高新技术产业示范区、全域旅游示范区、长三角生态绿色一体化发展示范区、现代化建设先行示范区、交通运输现代化示范区、沿海可再生能源发展示范区。这“八个示范区”是勾画改革创新高质量发展蓝图，切实扛起新时代、新征程使命担当的有效载体和平台。





访谈：奏响“改革”“开放”“创新” 三部曲

专家：陈雯 中国科学院南京地理与湖泊研究所
二级研究员、苏科创新战略研究院理事长

问：江苏高水平全面建设小康社会后，在推进现代化进程中有哪些优势和短板？

陈雯：江苏有非常多的优势，首先是区位条件的优势。江苏自然资源好，很少有省份像江苏这样拥有70%以上的平原，而且水土匹配比较好，交通非常便利。其次，经济文化社会的基础非常殷实，经济发展水平、工业化水平、城镇化水平已经达到很高程度，并且人才荟萃，还有崇文重商、崇尚发展的文化基因，造就了江苏的发展优势。如果要从短板角度来说，第一个就是空间，因为发展得相对比较早也比较快，现在总体空间资源比较短缺，没有太多土地资源的剩余，未来发展需要在现有存量的基础上提升效率和质量。还有就是因为江苏发展得比较好，原有的路径也走得不错，就有可能形成发展上的路径依赖，创新的步子可能迈得不够大。

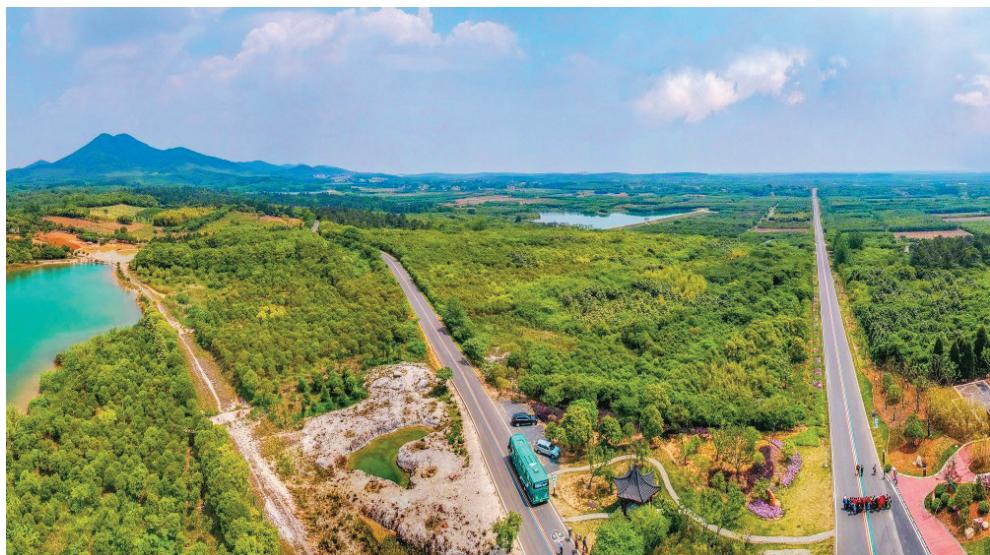
问：2019年2月，江苏省委、省政府决定在南京市江宁区等六地开展社会主义现代化建设试点。这些试点对开展现代化探索有何重大意义？

陈雯：这6个试点都选在苏南，相对来说已经有很好的发展基础，但同时6个地方又各具特色，6个试点呈现了不同的模式，也呈现了不同问题。它们所带来的经验以及对有关问题的解决路径，非常具有启示意义。

比如昆山，昆山邻近上海大都市圈，有沪苏同城化的区位优势，自己又发展成一个县域的大城市，所以它是一个县域的体系，但同时又受到县域等级的约束，有一些需要突破的问题。昆山集产业创新、城乡融合、多层次开放于一体，同时也在试点板块经济，所以它代表着县域大城市的发展模式。观察这样一个区域，可以看到开放政策与创新政策如何有机融合，发酵出一个新的现代化的模样。无锡江阴是江苏的制造业基地，非常典型的一个以制

造业为主的强县，现在面临着产业转型的问题。像这样的县域制造业基地，为制造业如何转型升级，能够提供一个非常好的路径。南京江宁有与无锡江阴相似的地方，也是制造业基地，同时也有和昆山相似的地方，属于在大城市周边地区的一个县，所以对江宁的探索也非常有意义，代表了在大城市里的一个郊区，怎样实现它自身的制造业与服务业的融合发展，以及如何和大城市更好协同并进的参考路径。

最有代表性的、最典型的、最特别的就是溧阳。溧阳特别提出生态创新的路径，如何通过生态创新走绿色发展道路，从而带动整个溧阳生态经济和创新经济的发展，我觉得这种模式可能对苏北乃至全国更广大的地区更有借鉴意义。



溧阳一号公路

高质量发展：经济现代化的标识



党的十九届五中全会提出，“十四五”时期经济社会的发展要“以推动高质量发展为主题”。江苏省第十四次党代会报告用“六个显著提升”擘画了高质量发展的现代化江苏图景。迈步现代化新征程，江苏将以深化供给侧结构性改革为主线，以创新为第一动力，把高质量贯穿经济社会发展始终，推动全省综合实力显著提升，再上新台阶。

实体经济新提升

实体经济是实现高质量发展的重中之重，也是支撑江苏砥砺前行的基石。“十四五”时期，江苏将持续巩固壮大实体经济根基，不断增强制造业在经济社会发展中的引领和支撑作用，以极大的战略定力调结构、促转型，以科技创新引领产业链、供应链升级，推进全省经济进入高质量轨道，实现实由制造大省向制造强省的转变。

打造先进制造业集群

先进制造业是制造业中创新力最强、复杂度最高、成果最丰富的领域，处于价值链上的高利润、高附加值区间，与经济发展、国家安全密切相关。

从全球范围来看，先进制造业集群化趋势不断发展，同种产业或相关产业的制造企业在空间上有机集聚，通过不断创新赢得更大竞争优势。

培育若干世界级先进制造业集群是把握产业发展规律和全球新一轮工业革命趋势，实现制造业高质量发展的重要举措。2018年江苏省在全国率先出台《关于加快培育先进制造业集群的指导意见》，提出了13个先进制造业集群的发展重点，集中力量打造一批“拆不散、搬不走、压不垮”的产业航空母舰。

截至2022年，江苏有新型电力（新能源）装备、工程机械、物联网、软件和信息服务、纳米新材料、新型碳材料6个集群入围国家先进制造业集群，全国第一。江苏重点发展的13个先进制造业集群近一半跻身国家第一方阵。



中车交通（徐州）超级工厂项目紧张施工中

徐州工程机械集群是全国最具影响力的工程机械集聚地。徐工集团是中国工程机械制造的一面旗帜，主营收入超千亿元，卡特彼勒（徐州）是全球唯一的超大挖生产基地，蒂森克虏伯、利勃海尔、美驰、布兰肯等20余家世界知名工程机械企业落户徐州。集群集聚了一批单项冠军、专精特新“小巨人”和高新技术企业，其中徐工重型、徐工随车、徐工基础、徐工筑路等7家企业被评为国家制造业单项冠军企业（产品）。

截至 2022 年，江苏省已建设省级以上制造业创新中心 13 家，包括国家先进功能纤维创新中心、国家集成电路特色工艺及封装测试创新中心两个“国家队”成员，建设省级以上企业技术中心 3 490 家，其中国家级 129 家。通过聚焦产业集群，江苏省各地把产业与区域经济发展有效结合起来，产生滚雪球式的集聚效应。

未来，江苏将坚持把实体经济作为看家本领，大力实施先进制造业集群引领计划、卓越产业链升级计划和“十百千万”优质企业培育计划，积极构建以企业为主导的产业创新体系，培育更多“江苏制造”名企和名牌，打造一批世界级先进制造业集群和卓越产业链，推动制造大省加快向制造强省跃升。

建设现代产业链、供应链

在构建“双循环”新发展格局的大背景下，提升产业链、供应链现代化水平是激发国内发展潜能的现实需要，更是与当今世界科学技术革命和产业变革大格局相呼应的长期目标，是改革开放 40 多年后我国产业体系迈上新台阶、跨入新阶段的必然选择。

建设现代产业链、供应链，就要提升创新能力和可持续发展能力，增强产业链、供应链的韧性和安全可靠性，提高产业链、供应链数字化水平。

面对产业链中的薄弱环节，江苏正集中力量攻坚，大力推进世界级集群和“531”产业链递进培育工程，用三年时间重点培育 50 条重点产业链，做强其中 30 条优势产业链，促进 10 条产业链实现卓越提升。

全省各设区市建立了市领导挂钩联系优势产业链机制。2020 年，常州市政府出台了《新型碳材料产业发展三年行动计划》，市领导挂钩联系新型碳材料产业链，建设石墨烯创新中心，先后与中国科学院、西安交通大学、北京化工大学等 50 多个院所高校开展合作，围绕新型碳材料产业链发展，摸排出产业链关键核心技术长板和短板 32 项，并组建了全省首支碳纤维产业专项引导基金，首期规模达 1 亿元。

工业互联网为产业链、供应链现代化发展提供关键支撑，提高了产业链、供应链数字化水平。国家工业互联网大数据中心江苏分中心已落户苏州。作



2017世界石墨烯创新大会会场

为连接人、机、物的“神经中枢”，工业互联网平台对企业数字化转型至关重要。

位于江苏南通通州区开沙岛的恒力（南通）纺织新材料产业园将“智能制造”与“绿色制造”相结合，实现“绿色智造”，在原“智能制造”基础上，车间运用全自动落筒高速加弹机、自动包装、自动检测等智能设备，与智能立体仓库、自动打包系统无缝衔接，实现了加弹车间设备自动化、智能化再升级。



恒力（南通）纺织新材料产业园加弹车间

苏州工业园区内，博世苏州的智能化生产车间运用自动化设备、数字化应用以及人工智能技术，从产品的表面贴装再到质量监测以及物料运输，相关生产线已经全部实现全自动生产。作为国家新型工业化产业示范基地，苏州工业园区近三年全力推动“5G+工业互联网”产业化发展，目前累计推动超过600家次企业开展智能化、数字化相关技术升级改造，近200家企业获得工业互联网标杆工厂、智能工厂、智能车间等评估认定，省级星级上云企业超过400家。

实体经济引领高质量发展

改革开放至今，江苏依托实体经济奠定了经济强省的地位，获得了高速发展，也必须依靠实体经济走向未来。当前，江苏经济发展面临的宏观环境更加严峻复杂。

放在更高维度下审视，江苏实体经济尚有诸多结构性问题，制造业整体上仍处于全球价值链中低端，发展层次亟待提升，产业创新尤待突破。面向未来，江苏将更加注重发挥创新引领作用，继续坚持做大做强实体经济的特色，进一步增强实体经济的核心竞争力，在更高目标上走好制造强省的高质量发展道路。



延伸阅读

以实体经济为根本推动制造业高质量发展

作为制造大省、实体经济大省，江苏始终坚持以实体经济为根本，把制造业高质量发展摆在更加突出位置，制造业领先优势进一步彰显。江苏用全国1%的面积、6%的人口创造了全国约12%的工业增加值，工业对GDP贡献超过40%，位居全国第一。

2021年，江苏制造业增加值突破4万亿元，占地区生产总值35.8%，占比全国最高。产业体系完整优势进一步凸显，全省制造业覆盖31个大类、179个中类、609个小类，机械、电子、石化、冶金、轻工、纺织、医药、

建材八大行业中，规模超万亿的行业有5个，机械、纺织行业规模全国第一，电子、石化、医药行业规模全国第二。产业结构进一步优化升级，2021年，全省高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达47.5%，战略性新兴产业产值占规模以上工业总产值比重达39.8%。



核心科技新突破

江苏省第十四次党代会把创新摆在了新的战略高度，将创新作为江苏发展的第一动力，赋予科技创新更大使命。未来产业的竞争，将集中在高端、前沿技术领域，江苏集中力量打好关键核心技术攻坚战，推动科技创新从“高原”向“高峰”攀升。

突破“卡脖子”技术

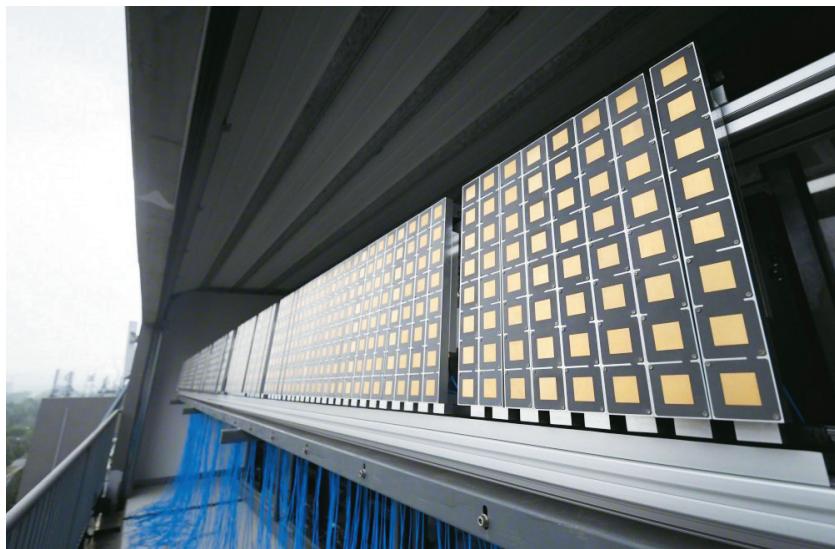
中国产业中存在一些“卡脖子”的技术问题，特别是芯片、发动机、材料、数控机床、工业软件等领域存在短板，一些关键零部件、关键装备依赖国外。

聚焦“卡脖子”问题、突破关键核心技术限制，是实现产业自主可控、实现高质量发展的“必答题”。

对标国家实验室，江苏相继成立三大江苏省实验室——紫金山实验室、姑苏实验室、太湖实验室，打造国家战略科技力量。三大实验室围绕国家重大战略需求，发力自主创新，集中力量打好关键核心技术攻坚战，突破一系列“卡脖子”问题，培育重磅科技成果。

紫金山实验室自2018年8月成立以来，以未来网络国家重大科技基础设施为支撑，重点围绕未来网络、超5代/6代移动通信（B5G/6G）、网络安全等重点领域布局一批重大科研任务。

重大创新平台是国家战略科技力量的重要组成，2021年，江苏已遴选出29个重大科技创新平台项目进行重点培育建设。生物医药、第三代半导体等



紫金山实验室大规模 MIMO 天线阵列

国家技术创新中心相继落户……江苏 29 个重大科技创新平台呈现体系化和特色化态势。

根据国家技术预测调查显示，中国 15.1% 的领跑技术分布在江苏，江苏在纳米科技、超级计算、生物医药、物联网等领域的关键核心技术和重大产品创新水平位居国际前列。

引育高端人才

创新是发展之核，人才是发展之要。江苏正着力建设吸引、集聚、培育高层次人才的重要平台，充分利用好现有的人才发现、引进、培育、激励政策资源，发挥人才制度显著优势，引育更多“战略科学家”。

在培育“战略科学家”方面，过去江苏创新设立“333 工程”、双创计划、双创团队、科技镇长团、产业教授、科技副总等特色人才项目，有效集聚了大批高层次科技人才，但有“高原”缺“高峰”的问题尚未得到根本解决。为引育“战略科学家”这样的高端人才，江苏正打造高能级人才“聚宝盆”，让重大科技创新平台成为聚集高端人才资源的“强磁场”。

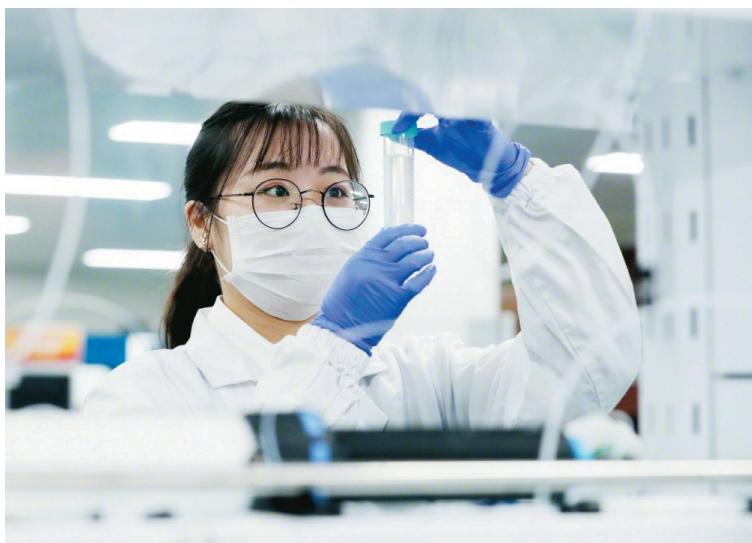
太湖实验室承担了科技创新 2030 – 深海空间站、深海采矿等国家重大科研任务，得以集聚世界一流的科研创新资源。太湖实验室大楼 2021 年投入使用

用，近 500 名科研工作者进驻开展重大项目攻关，实验室分批次安排优秀人才加入重大工程项目，从而锻炼、培养高能级人才。



太湖实验室

苏州工业园区正以高标准建设国家生物药技术创新中心、国家第三代半导体技术创新中心等高能级科创平台，集聚了一批院士专家，同时绘制“重点产业人才图谱”，迭代升级“金鸡湖人才计划”，全方位支持领军人才、企业骨干、青年人才进行科研攻关。国家生物药技术创新中心正面向全球发布人才需求榜单，未来 3 年力争引进高端人才团队 20 个。



苏州工业园区生物医药企业技术人员工作场景

同时，江苏正探索海外高端人才引进新机制。江苏省科学技术协会启动的“科创江苏”三年（2021—2023年）专项行动，将在创新发达的国家和地区与30所国际知名高校和研发机构建立合作关系，布局50家左右离岸创新中心或海外联络站，聚集起具有世界一流水平的科学家和研究团队。

创新体制机制

江苏积极探索重大科技任务组织实施机制，发挥政府重大科技创新“组织者”和企业技术创新“出题者”作用，探索“任务定榜”“前沿引榜”“企业出榜”“需求张榜”等新模式。

企业愿意掏钱来解决的技术需求才叫“真需求”。江苏省产业技术研究院与细分领域的龙头企业成立联合创新中心，提炼征集企业解决不了但又愿意掏钱解决的“真需求”，调动下属研究所科研力量或海内外大学合作伙伴的资源帮助企业解决难题。

江苏将更深层次推动科技创新体制改革，加快提升苏南国家自主创新示范区一体化水平，积极构建支持全面创新的体制机制。

江苏金海创科技有限公司拥有全球最大的激光扫描振镜生产基地，但以其为代表的国内振镜电机仍停留在模拟机水平。2019年，江苏省产业技术研究院与江苏金海创科技有限公司合作成立企业联合创新中心，精准对接全球



江苏省产业技术研究院

顶尖研发公司苏科斯，截至 2021 年底，江苏金海创科技有限公司已向苏科斯预付了 500 多万元研发费用，核心技术瓶颈问题得以解决。

截至 2022 年，江苏省产业技术研究院已与省内 200 余家龙头企业建立联合创新中心，企业共提出 800 余项技术需求，研发经费合计 20 多亿元。

科技创新驱动高质量发展

抓好科技创新是江苏省实现高质量发展的根本保证。作为全国首个创新型省份建设试点省，江苏聚焦自主可控现代产业体系，在 FPGA 芯片、DSP 芯片、系统设计与仿真验证平台软件、高强高模碳纤维等产业关键核心技术方面取得重要突破，努力以创新驱动打造高质量发展的强引擎。江苏科技创新实现新跃升，区域创新能力继续保持全国前列，实现“十四五”良好开局。



2021 年 9 月，中复神鹰“万吨碳纤维生产线”正式投产

面向未来，江苏将不断提升科技创新支撑能力，打造高质量发展更强引擎，进一步突出企业创新主体地位，利用高校、科研院所聚集的优势，扩大全球影响力，加快完善政府、企业、学校之间的创新链条，激发科技创新的“源动力”。继续深化科技体制改革，创建更多国家级平台载体，

以项目聚才、以环境养才、以畅通用才，培植好科技人才成长的沃土，充分释放创新潜能，在江苏创新“高原”上竖起更多“高峰”。



“一中心一基地一枢纽”

基本建成具有全球影响力的产业科技创新中心、具有国际竞争力的先进制造业基地、具有世界聚合力的双向开放枢纽，是“十四五”时期江苏经济社会发展的重要目标之一。

“一中心一基地一枢纽”是江苏开放型经济加快从“体量优势”向“质量优势”、从“量的积累”向“质的飞跃”转变的重要举措。建设具有全球影响力的产业科技创新中心，是要勇当科技和产业创新的开路先锋，全面提升江苏在国家创新体系中的地位，在全球科技革命和产业变革中赢得主动权，加快建设科技强省；打造具有国际竞争力的先进制造业基地，是要不断提升江苏在全球产业链、供应链、价值链中的位势和能级，积极打造世界级现代产业集群，加快建设制造强省。建成“一中心一基地”，客观上将形成“一枢纽”；积极构建具有世界聚合力的双向开放枢纽，也将成为“一中心一基地”的源头活水。



数字经济新发展

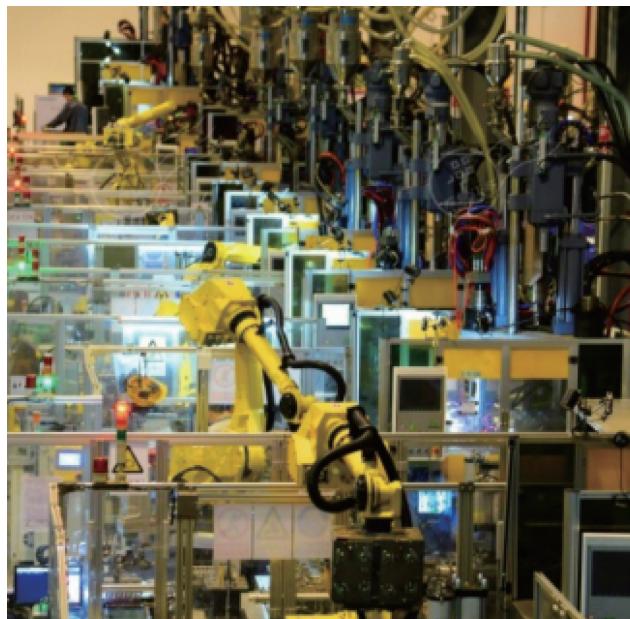
江苏省第十四次党代会明确提出：“要坚持把数字经济作为江苏转型发展的关键增量”。江苏数字经济发展起步早、基础好。2021年，江苏数字经济核心产业增加值占GDP比重为10.3%，到2025年要实现数字经济核心产业增加值占比13.5%的目标，需要进一步培育壮大数字经济核心产业。

推动数字产业化

数字产业化是指为产业数字化发展提供数字技术、产品、服务、基础设施和解决方案，以及完全依赖于数字技术、数据要素的各类经济活动。

近年来，江苏围绕数字产业化，做优电子信息、软件服务等基础产业，做强“数智云网链”等新兴数字产业，聚焦人工智能、区块链、大数据、云计算、北斗卫星等，推动产业链优化升级，助力发展能级提升。

走进无锡数据湖产业园的蓝光机房，眼前一排排整齐排列的蓝光机柜就是数据的“家”。在蓝光机房的另一边则是热磁机房，主要存储一些经常访问的数据。通过热磁机房和蓝光机房这样的组合，可以满足政府、企业等不同用户的各种需求。



传统制造转型“智造”

在无锡，朗新科技产业园、无锡数据湖产业园、中电海康无锡物联网产业基地、太湖新城大数据产业园等一批重大数字经济项目加速推进；帆软软件、浪潮卓数、华云数据、雪浪云等一批明星企业在数据“蓝海”乘风破浪，携手探索数字经济“新航路”。2021年，无锡数字经济增速达10%，数字经济核心产业突破6000亿元。

江苏各地结合自身优势产业，已形成一批数字产业高地，比如南京、无锡等地创建国家人工智能创新应用先导区，苏州建设新一代人工智能创新发展试验区，重点推进国家区块链创新应用试点建设。

实现产业数字化

产业数字化指的是将信息技术应用于传统行业，促进传统行业的效率提升及数字化、自动化转型。这是数字技术与实体经济的融合，推动着新旧动能的持续转变。

自 2018 年起，江苏在全国率先出台《关于进一步加快智能制造发展的意见》，探索建设省级智能制造示范车间、示范工厂，举办世界智能制造大会，开展工业互联网平台、标杆工厂和“互联网 + 先进制造业”特色基地创建，各方面工作成效显著。

2021 年以来，江苏新培育国家级特色专业型工业互联网平台 12 个、省级工业互联网标杆工厂 40 家，新增省级智能制造示范车间 332 个……产业数字化转型步伐不断加快。



世界智能制造大会会场一角

江苏正持续实施大规模企业技术改造以促进产业转型升级、加快智能制造发展，特别是近年来，把企业智能化改造和数字化转型（简称“智改数转”）作为推动产业数字化和数字产业化的重要抓手，推动企业上云上平台，不断提高设备的智能化改造和系统的数字化转型水平，打造数据驱动的创新应用场景，从而实现产业经济的全面升级和高质量发展。

以数字经济助力高质量发展

数字经济是江苏发展的关键增量，科技自立自强是数字经济发展的最大底气，关键核心技术自主可控可以让数字经济“根深叶茂”。

目前，江苏省正在定向基础研究、产业前瞻与关键核心技术等方面进行前瞻性部署，夯实数字经济根基，把发展自主权牢牢抓在手中。江苏省启动实施前沿引领技术基础研究重大项目，遴选顶尖科学家领衔，在数字领域累计组织 12 项重大基础研究项目。2012 年，东南大学宽带移动通信容量逼近传输技术获国家技术发明奖一等奖；2021 年 11 月，南京大学功能集成光量子芯片入选国家“十三五”科技创新成就展。

江苏具备发展数字经济的优势条件，但总体尚处于起步阶段，存在数字科技基础研究和原始创新能力不足、核心技术和关键领域“卡脖子”、产业链与供应链安全性和稳定性有待提升等问题。同时，传统行业与信息技术融合存在较高壁垒，新兴信息产业发展迅速但体量还不够大，受制于规模对经济的增长作用还有限。接下来要加快关键核心数字技术攻关，夯实数字经济的底层技术基础，立足且用好江苏“实体经济”这一坚实基础，细化研究实体经济与数字经济的融合发展、相互赋能。



工业 4.0

工业 4.0 由德国政府于 2011 年首次提出，用于描述制造业数字化项目。工业 4.0 作为公众耳熟能详的词语，越来越多地被看作是“第四次工业革命”。工业 1.0 是蒸汽机时代，以早期机械化取代了手工制造；工业 2.0 是电气时代，为大规模生产和装配生产线提供了可能；工业 3.0 是自动化时代；工业 4.0 是智能化时代，通过深入利用数据预测、控制和优化运营，使得制造业得以重塑。





访谈：创新是江苏高质量发展的重中之重

专家：蒋伏心 南京师范大学商学院原院长、教授

问：“高质量发展”是经济社会发展的高频词，迈步现代化，我们应该如何把握“高质量发展”的丰富内涵？

蒋伏心：高质量发展不只是一个经济要求，而是对经济社会发展方方面面的总要求；不是只对经济发达地区的要求，而是所有地区发展都必须贯彻的要求；不是一时一事的要求，而是必须长期坚持的要求。

2021 年江苏高质量发展的部分数据

	指标	数值	全国排名	备注
经济实力	地区生产总值	11 万亿元	第二名	第一名广东省
	GDP 增速	8.6%	第一名	—
	人均 GDP	13.7 万元	第一名	—
	一般公共预算收入	1 万亿元	第二名	第一名广东省
	外贸进出口	5 万亿元	第二名	增长 17.1%，占全国 13.3%；第一名广东省
发展结构	高新技术企业	3.7 万家	—	2012 年的 7 倍多
	高新技术产业产值 占工业比重	47.5%	—	—
	服务业增加值占比	51.4%	—	—
创新动能	国家重点培育先进 制造业集群	6 个	第一名	—
	科创板上市公司	82 家	第一名	—
	万人发明专利拥有量	41.2 件	—	全国平均水平的 2 倍

续表

	指标	数值	全国排名	备注
人民获得感	高铁里程	2 215 千米	—	13 个设区市全部通动车
	常住人口城镇化率	73.9%	—	高于全国平均水平 10%
	PM2.5 年均浓度	33 微克 / 立方米	—	同比下降 13.2%
	城镇新增就业	140.2 万人	—	同比增长 5.6%，占全国近 1/9
	城镇非私营单位就业人员年平均工资	11.5 万元	第三名	第一名、第二名分别为浙江省和广东省

问：在现代化新征程上实现江苏高质量发展，难点和关键点在哪里？

蒋伏心：创新驱动需要着力解决“卡脖子”问题。江苏省制造业和产业链发展仍面临诸多困难和挑战，包括当前国际环境复杂严峻，增加了新的不确定性，部分关键核心技术仍受制于人。当前，江苏省高端芯片、工业母机、关键材料及元器件等对外依存度较高，制造业中 52% 的关键材料依赖进口，70% 以上智能终端处理器以及绝大多数存储芯片依赖进口，短期内实现技术突破和进口替代难度较大，汽车产业链受芯片短缺影响面临“断链”风险；在工业机器人领域，江苏省在伺服电机及控制器等核心零部件方面，仍处于技术跟踪模仿阶段，与全球先进水平差距较大。

如何有效促进经济增长和生态保护并生共存、相互滋养是摆在江苏面前的重大课题。江苏省政府办公厅 2019 年下发的《江苏省化工行业整治提升方案》指出，到 2022 年全省化工生产企业数量不超过 1 000 家。这意味着约八成的化工企业将面临出局。江苏应该保留多大规模的化工企业既可以消除环境与安全风险，又能保证产业链稳定，是一个亟须解决的问题。除了规模控制问题，还有结构调整问题、空间布局问题。将化工企业搬离沿江地区势在必行，但必须优化转移路径，把握好企业搬迁的节奏，防止出现化工企业“离开故土，又没新家”。

高品质生活：人民生活现代化的内涵



实现现代化，核心是实现人民生活的现代化。建设社会主义现代化强国，根本目的是人民群众过上高品质的现代化生活。在高水平全面建成小康社会的进程中，江苏加大保障和改善民生的力度，人民生活水平显著提高，百姓笑容越来越灿烂。站在新起点，江苏将进一步保障和改善民生，建设高品质生活，推动民生幸福再上层楼。



2020年10月1日，淮安民间艺人在广场上表演打铁花

基本民生保障实现新飞跃

把“民生七有”落到实处

党的十九大报告将人们对美好生活的期待概括为“民生七有”，即幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶。近年来，江苏“民生七有”的美好愿景正逐步变成生动现实。

在幼有所育上，建立完善的公益普惠学前教育公共服务体系，多措并举推动人、财、物等资源向学前教育领域快速集聚。

在学有所教上，教育、文化、娱乐支出占比持续提升，教育改革不断深化，基础教育惠及全民，高等教育大众化快速推进，职业教育和民办教育大显身手，城乡优质均衡教育推向全省。

在劳有所得上，2021年，江苏居民人均可支配收入达4.75万元，十年累计增长1.12倍，年均增长8.7%，比全国平均水平高12370元，在全国各省（自治区、直辖市）中列第二位。

在病有所医上，人均报销医疗费增长迅速，全省人均预期寿命由2015年的77.51岁提高到2021年的78.78岁，居全国各省（自治区、直辖市）第二位。

在老有所养上，人均养老退休收入稳步提高，养老服务体系、健康支撑体系加快健全。

在住有所居上，近年来人均居住面积明显提高，2020年，人均住房面积53.1平方米，位居全国第七、东部沿海省份第一。



在弱有所扶上，积极推行“温情社会救助”，构建“弱有所扶”的大救助体系，低收入居民收入增长较快。

当然，江苏省社会事业发展还有一些突出短板，教育、医疗、养老、公共卫生等领域建设情况，与人民群众对美好生活的向往还有差距。新征程上，江苏正努力完善公共服务体系和社会保障体系，力争在更高水平实现“民生七有”，让就业更加充分、更有质量，教育更加公平、更为优质，医疗服务水平迈上新的台阶，公共卫生防护网更加缜密牢固，“一老一小”得到更好的关爱照护，困难群体得到更好的关心扶助，城乡环境更加美丽宜居，千方百计让人民群众在高质量发展中更好地享受高品质生活。



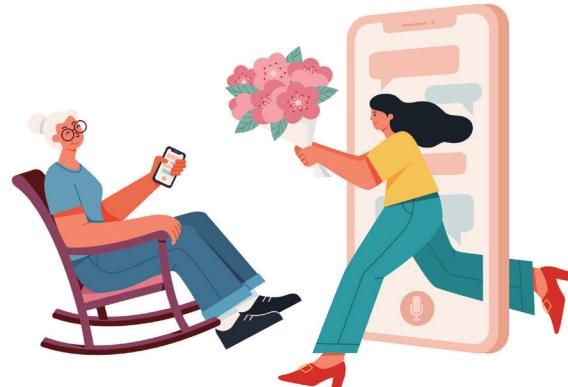
2020年4月27日，盱眙县首批78套农改房落成

用心用情托起“一老一小”

“一老一小”，既是民生工程，也是应对人口老龄化的关键问题。作为人口大省，江苏“一老一小”人口体量大，省委、省政府高度重视并积极推进解决好“一老一小”问题，努力让孩子们乐享童年，让老年人安享晚年。

养老服务

全省目前共建成养老床位 74.3 万张，每千名户籍老年人拥有床位 40 张，1.82 万个城乡居家养老服务中心、589 个街道日间照料中心、7 000 余个老年人助餐点遍布全省，“智慧养老”服务平台实现县级全覆盖



儿童福利

江苏开展“合力监护、相伴成长”关爱保护专项行动，14.65 万名农村留守儿童全部纳入监护范围，建成儿童“关爱之家” 618 家

江苏“一老一小”民生服务

面对旺盛的民生需求，江苏省“一老一小”服务体系尚存短板，主要体现在社区居家养老服务能力不强、养老机构服务质量有待提高、儿童关爱保护内涵有待拓展、农村“一老一小”服务网络不够健全等方面，需进一步提升服务供给能力和水平。面向未来，江苏将下大力气解决好“一老一小”问题，



关爱老人健康

完善基本养老服务制度和多层次养老服务体系，健全普惠安全的托育服务体系，完善三孩生育政策配套措施，以扎实的暖心举措，用心、用情、用力托起“一老一小”稳定的幸福。

引领民生工作步入新境界

人民群众期盼更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活，这“八个更”概括了新时期群众对美好生活的期盼。江苏聚焦“八个更”要求，把政策向民生聚焦、财力向民生倾斜、服务向民生覆盖，切实坚持发展为民、发展惠民。



2022年7月，盐城市盐都区潘黄街道组织放映队

在“读上·老西门”露天剧场播放电影

“八个更”凸显了江苏儿女对民生供给的更高追求。随着经济社会发展，人民群众对品质生活的需求也越来越高。江苏将不断完善高质量教育体系，实现更加充分、更高质量就业，持续深化富民增收，加强社会保障能力建设，高标准推进健康江苏建设，提高住房保障供给能力，建设美丽江苏、人文江苏。江苏将把改革贯穿始终，把问题解决和制度建设统筹起来考虑，

在加强普惠性、基础性、兜底性民生建设的同时，着力构建优质均衡的公共服务体系和高质量全覆盖的社会保障体系，让江苏发展实绩更有“温度”、民生答卷更有“厚度”，满足人民日益提高的民生需求。



江苏文化下乡活动



银发浪潮

银发浪潮是指由人口老龄化带来的经济浪潮。

江苏是全国较早进入老龄化社会和人口老龄化程度较高的省份。根据第七次全国人口普查数据，江苏 60 岁及以上常住老年人口 1 850.53 万，占总人口的 21.84%，高于全国 3.14 个百分点，位居全国第六位。为了应对银发浪潮，江苏努力打造“苏适养老”服务品牌，通过构建“15 分钟养老服务圈”，支持医护上门服务，探索医养结合“一床到底”模式，建设多层次养老服务体系，构建老年友好型社会，提高老年人社会保障水平。

公共产品供给能力实现新提升

近年来，江苏不断健全完善基本公共服务标准体系，补齐基本公共服务的短板，系统提升公共服务效能，在公共服务体系建设和完善上取得了长足进步。面对未来，江苏将努力在实现充分就业、发展公共教育、健全医疗卫生体系等方面实现新提升。

做好就业这个最大民生

江苏深入实施就业优先战略和更加积极就业政策，保持了就业形势总体稳定。

促进更多毕业生留苏就业。2019年以来江苏高校毕业生留苏人数一路上扬，画出了一条漂亮的“留苏人才曲线”，更具风向标意义的名校毕业生留苏人数也呈逐年递增态势。



重视社会人员就业。近年来，江苏全力打好援企稳岗、扩岗增容、重点群体就业“组合拳”。支持灵活就业，加快建设高标准人力资源市场体系，针对特殊就业群体实行优先扶持和重点帮助，不断增加就业岗位。

努力释放创业的“就业倍增效应”。江苏积极鼓励创业创新，举办“创响江苏”系列活动，发放创业担保贷款、创业补贴，出台《江苏省就业促进

条例》等政策，努力优化创业环境。

就业是经济“晴雨表”，也是社会“稳定器”。为有效缓解就业压力、保障民生，江苏将努力实现更加充分、更高质量就业。

强化就业优先政策。加强就业政策与财税、产业、外贸、社保等政策相互衔接，稳定扩大就业岗位。构建常态化援企稳岗帮扶机制，扩大失业保险稳岗返还政策受益面。

促进多渠道就业创业。营造良好的创业生态，积极开发更多就业岗位，充分发挥民营企业、中小微企业吸纳就业的主渠道作用，强化灵活就业劳动权益保障，千方百计帮助高校毕业生就业。

积极提高就业质量。加强职业能力建设，实施大规模职业技能提升行动，支持订单式、套餐制等新型培训。构建和谐劳动关系，促进劳动者体面劳动、全面发展。



无锡滨湖区人力资源和社会保障局开展“锡心逐梦、智汇滨湖”校园面试直通车活动

大力发展公共教育

历史上的江苏是“状元之乡”，现在的江苏则是“院士之乡”。江苏之所以人才荟萃，来源于江苏对公共教育这个人才“塔基”的重视和投入。

大力发展高等教育。作为拥有全国高等院校最多的省份，江苏对高校的投入也是不遗余力。2021年，江苏省属高校预算总额位居全国前列，其中苏州大学、扬州大学、江苏大学分别为32.84亿元、27.43亿元、20.63亿元。这样的经费预算，稳居全国前列。

大力发展基础教育。“十三五”期间，江苏学前教育毛入园率98%，高于全国近15个百分点；全面推进中小学课后服务，260余万学生受益；首次实行义务教育“公民同招”，184万中小学生实现“免试入学”；普通高中连续3年扩招11万人，为更多学生提供就读高中的机会。在基础教育国家教学成果奖评比中屡获佳绩，获奖总数数次蝉联全国第一，一大批有突出研究成果和示范性的内涵建设项目成为全省乃至全国基础教育教学实践范式。

大力发展职业教育。在国家“双高计划”遴选中，江苏有20所高职院校入选，其中高水平学校7所、高水平专业群建设学校13所，入选总数、学校和专业群数量均居全国第一。“十三五”期间每年向社会输送约50万名技术技能人才，全省现有高技能人才455万人，规模保持全国领先。

健全医疗卫生体系

近年来，全省卫生健康系统抓改革、促发展、保稳定，卫生健康事业迈上新台阶。

健康江苏建设深入推进。《“健康江苏2030”规划纲要》有序实施，国家卫生城市实现全覆盖，3个设区市、7个县级市入选全国首批健康城市建设示范市，占全国总数的52.6%。

卫生健康服务能力显著增强。近年来，江苏卫生健康事业高质量发展取得丰硕成果，在卫生机构数、床位数、卫生技术人员数和一般公共预算支出中，卫生领域支出金额和比例等关键指标稳步增长。2021年，全国健康城市建设样板市数量、示范性老年友好型社区数量等指标位列全国第一。县级医院医疗服务能力基本标准达标率（98.5%）、推荐标准达标率（85%）均位居全国

第一。

重点人群健康得到有力保障。在全国率先将建档立卡低收入人口大病专项救治病种从 20 种扩大到 30 种，低收入人口定点医院住院个人负担比例由 2016 年的 32% 下降到 2021 年的 7.56%。

综合医改试点成效明显。南京市、淮安市、连云港市及启东市、新沂市被国务院表彰为公立医院综合改革真抓实干成效明显地区。

群众健康获得感全面提升。“十三五”期间全省各级政府卫生健康投入达 4 263 亿元，较前五年增长 73.72%。全省人均预期寿命由 2015 年的 77.51 岁提高到 2021 年的 78.78 岁，居全国各省（自治区、直辖市）第二位。全省孕产妇死亡率下降为 5.09/10 万、婴儿死亡率为 2.46‰，主要健康指标位居全国前列，接近高收入国家水平。

全省公共卫生应急管理体系不断健全。江苏努力统筹好疫情防控和事业发展，持续强化公共卫生体系建设，加大委省共建国家医学中心和区域医疗中心推进力度，积极创建省级区域医疗中心。



连云港市赣榆区开展区域核酸检测

为更好地为群众安全保驾护航，江苏将从公共卫生防护、医疗服务体系和基层医疗建设等几个方面，继续高标准推进健康江苏建设，织密织牢公共卫生防护网。加强省、市、县三级疾病预防控制机构建设，加强高水平实验室和公共卫生学院建设，优化公共卫生区域布局，完善公共卫生服务项目，完善突发公共卫生事件多点触发监测预警机制和应急预案体系，健全重大疫情常态化精准防控机制。

完善优质高效的医疗服务体系。实施优质医疗资源提质扩容工程，加快推进国家医学中心和区域医疗中心、综合类省级区域医疗中心等建设，实施名医、名科、名院建设行动计划，高质量打造中医药服务体系，推进中医药强省建设，加快建设分级诊疗体系，积极推进医药服务价格改革，规范建设智慧医院，统筹推进全民健康信息平台。

推动基层医疗卫生服务提质增效。深入开展爱国卫生运动，普及公共健康知识和应急救护知识，实施妇幼健康保障工程，加强儿童重点疾病防治，每千名 14 岁以下儿童儿科医师数达 0.85 人左右，开展残疾预防，残疾人基本康复服务覆盖率达 85%，加快建设城乡一体的“10 分钟体育健身圈”，打造更高水平公共体育服务体系示范区，不断推进体育强省建设。



南京启动在校初一适龄女生接种 HPV 疫苗工作



恩格尔系数

恩格尔系数是食品支出总额占个人消费支出总额的比重。19世纪德国统计学家恩格尔根据统计资料，得出一个规律：一个家庭收入越少，家庭收入中(或总支出中)用来购买食物的支出所占的比例就越大，反之比例则会下降。2021年江苏居民人均可支配收入达47498元，居民恩格尔系数由2013年的29.0%下降至2021年的27.5%。



社会保障体系实现新发展

“故人不独亲其亲，不独子其子，使老有所终，壮有所用，幼有所长，矜、寡、孤、独、废疾者皆有所养。”2000多年前《礼记》中描绘的理想社会，就是一个社会保障体系比较健全的美好社会。近年来，江苏覆盖城乡各类人群的社保制度体系已初步建立，全省民生支出占一般公共预算支出比例不断提升，社会保障体系建设总体处在全国前列。

江苏共保障低保对象**45.2万户 78.5万人**，特困人员**21.2万人**。低保平均标准达**每人每月771元**，以设区市为单位全面实现城乡一体化。

2020年12月1日，江苏正式印发《关于改革完善社会救助制度的实施意见》，确定了“三步走”的改革目标：

到2021年	到2025年	到2035年
以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的分层分类救助制度体系更加健全完善，政府主导、社会参与、制度健全、政策衔接、兜底有力的综合救助格局更加成熟定型	救助覆盖面有效拓宽，救助能力和水平明显提升，实现精准救助、高效救助、温暖救助、智慧救助	制度优势更好地转化为治理效能，改革发展成果更多、更公平地惠及困难群众，民生兜底保障安全网密实牢靠，适应基本实现社会主义现代化宏伟目标

江苏明确社会救助工作“三步走”改革目标

推进社会福利事业发展

近年来，江苏省在福利设施建设、社会福利专业化服务程度等关键指标上均有明显提高。社会化养老服务体系建设初见成效，全省各类养老机构和床位数不断增加；儿童福利事业快速发展，建立并完善了弃孤儿童生活保障制度，福利机构儿童最低养育标准有所提高；残障人福利水平大幅提高，福利院数量和福利企业不断增加，残障人就业得到更妥善安置，获得了更适合的就业岗位。



如皋市皋城 e 站城管人员为环卫工人提供服务

江苏将不断提高社会福利，努力促进重点群体共享改革发展成果，在促进妇女全面发展、保障儿童优先发展、完善残障人关爱服务体系、提升退役军人服务保障能力、关心支持青年成长发展上下功夫。

同时，经济发展和社会保障是水涨船高的关系，“水浅行小舟，水深走大船”。当前，中国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，中国是世界上最大发展中国家的国际地位没有变，社会福利不能脱离这个最大实际。江苏将不断在发展中提高社会福利，坚持尽力而为、量力而行，始终立足保基本，从基本权益做起，循序渐进、积少成多，在做大“蛋糕”的同时，让每个人都能分到更多“蛋糕”。

强化社会保险的兜底作用

经过多年深化改革，江苏各项社会保险制度覆盖范围逐步从国有企业向各类所有制企业、从正式职工向灵活就业人员、从职工向居民、从城镇向农村扩展，实现了从点到面、从单项到体系的转变和飞跃。

截至 2021 年底，江苏省基本医保参保率超过 98%，职工医保参保人数占比超过 40%，参保结构持续优化，全面实现职工、居民医保和大病保险市级统筹。此外，在提高新农保基础养老金最低标准的基础上，同步提高城乡居民社会养老保险基础养老金最低标准。在基本医疗保险方面，建立了与城乡居民收入增长相适应的城乡居民医保筹资机制，统一城乡居民参保（合）财政补助标准。在失业保险方面，建立了失业保险金标准随参保人员缴费基数增长而提高的动态增长机制。



南京市民在药店购买新型冠状病毒抗原检测试剂盒

进一步健全社会保险制度，深化制度改革、强化全民覆盖和提升群众获得感是江苏实现兜底民生的重要制度保障。

继续深化社会保险制度改革。巩固提升社会保险统筹层次和质量，实施企业职工基本养老保险基金省级统收、统支、统管，建立覆盖全面的大病医

疗保险制度，稳步建立长期护理保险制度，深化社会保险费征收体制改革，加强社会保险基金监管。

强化社会保险全民覆盖。实施全民参保计划，鼓励灵活就业人员、个体工商户和农民工参加企业职工基本养老保险和职工基本医疗保险，实施超过法定退休年龄人员继续就业期间和实习生实习期间参加工伤保险办法，开展尘肺病重点行业工伤保险扩面专项行动。

提升社会保险获得感。落实职工基本养老金合理调整机制，完善公平适度的医疗保障待遇保障机制，完善工伤保险待遇项目标准，完善被征地农民社会保障政策。

发挥社会救助“救急难”作用

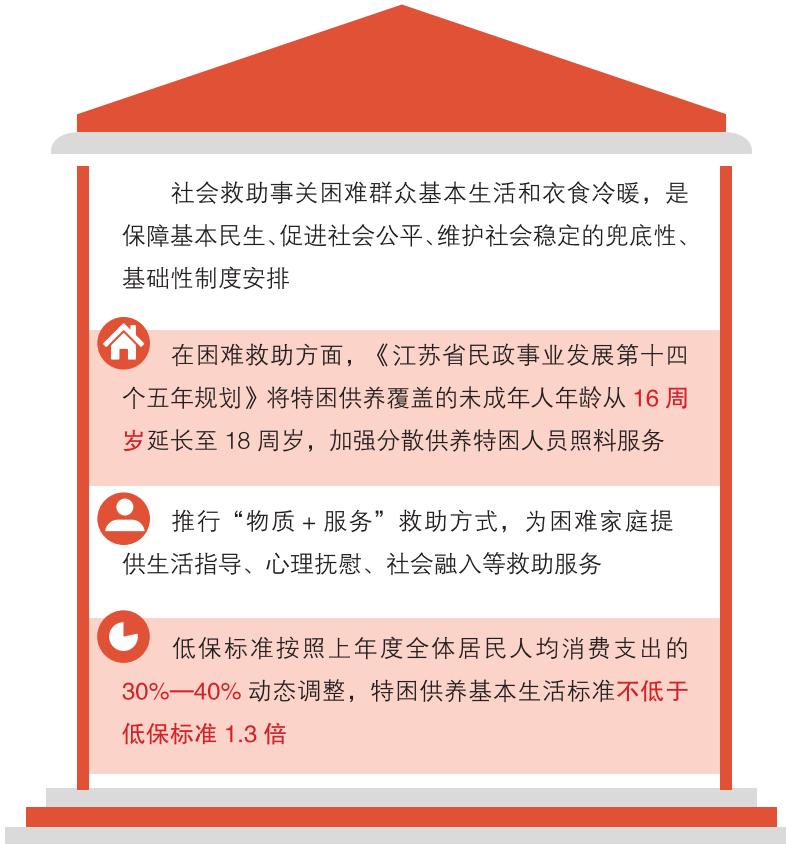
继续完善社会救助体系是江苏实现“救急难”的重要抓手。

深化社会救助体制改革，健全以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的分层分类救助制度体系。



宿迁志愿者服务队帮助困难农户抛秧、插秧

完善按户保与按人保相结合的最低生活保障制度，给予低收入家庭和支出型困难家庭相应的医疗、住房、教育、就业等专项社会救助或临时救助、慈善救助等必要的救助措施，完善基本生活救助标准动态调整机制。



江苏社会救助体系建设



15分钟便民服务圈

15分钟便民服务圈是着眼于居民购物、看病、家政、中介、维修等日常需求，建设服务完善、生活便利、关系和谐、平安有序的社区。比如着眼社区孤寡、残障等特殊群体和一些特殊服务需求，打造专职服务团队，确保特殊群体15分钟内得到专门服务。总体来说，就是通过合理布局，确保居民在15分钟内享受到满意的服务。





访谈：保障和改善民生没有终点

专家：邹农俭 南京师范大学教授、博导，
南京市域社会治理现代化研究院执行
院长

问：在公共教育、就业创业、医疗卫生等方面，如何打造高品质生活，提高民生幸福感？

邹农俭：打造高品质生活，提高民生幸福感的关键在于健全完善的公共产品供给体制。公共产品主要包括就业、教育、医疗、社会保障制度建设等基本内容。为人民群众提供良好的就业、教育、医疗、社会保障等是现代化建设的重要任务。

政府提供基本的公共产品。什么叫“基本的”？有几个特征：一是普适性的，就是为所有人提供的公共产品，其水平根据当时整个国家经济社会发展达到的程度而定。超过“基本”之上的，大部分要靠市场来提供。二是政府要为特殊人群提供托底服务。比如，为残障人士、老年人等社会弱势群体提供的托底式服务。

问：推进完善社会保障体系建设，江苏如何更好地发挥市场和社会组织的作用？

邹农俭：要高度重视市场和社会组织提供公共产品。市场提供公共产品就是市场参与社会治理，目前市场提供公共产品仍显不足，诸如政府购买公共服务这类活动开始还不久，需要拓宽并创新政府购买企业服务，引导市场力量参与到养老、扶贫、助残、环保等社会治理中来。比如养老，制定一套比较完善的、经得起时间考验的、面向所有人的养老保障制度是政府的职责，而优质的养老、高档次的养老应当通过市场来提供。政府、市场、社会是现代国家的三个基本主体，所谓“三驾马车”，社会组织是“社会”的重要内容，社会组织掌握着专业技能、行业知识，它们一般在某个特定领域具有专业优势。所以，社会组织参与社会治理既具有天然优势，便于节约治理成本，也是社会专业化的重要体现。

高颜值环境：生态现代化的名片



“日出江花红胜火，春来江水绿如蓝，能不忆江南？”2013年3月8日，习近平总书记参加第十二届全国人民代表大会第一次会议江苏代表团审议时，引用了这句经典唐诗称赞江苏。他嘱咐江苏要扎实推进生态文明建设，实施“碧水蓝天”工程，让生态环境越来越好，为建设美丽中国作出贡献。

水韵江苏，美在诗情画意，也交织了生态保护、环境治理、人居改善的灵韵特色。

习近平总书记一直对江苏生态文明建设寄予厚望，2014年视察江苏时，要求把“环境美”作为“强富美高”新江苏建设的重要内涵；2017年底在徐州视察时，强调要坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路；2020年11月在江苏考察时指出，要把保护生态环境摆在更加突出的位置，推动经济社会高质量发展、可持续发展。

生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。让天更蓝、水更清、地更绿，江苏不断擦亮“环境美”的生态底色。



扬州三塔映三湾美景

建设人与自然和谐共生的现代化

在“五位一体”总体布局中，生态文明建设是其中一位；在新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略中，坚持人与自然和谐共生是其中一条；在新发展理念中，绿色是其中一项；在三大攻坚战中，污染防治是其中一战；在到21世纪中叶建成社会主义现代化强国目标中，美丽中国是其中一个。这充分体现了中国共产党对生态文明建设重要性的认识，明确了生态文明建设在党和国家事业发展全局中的重要地位。

守住青山绿水

经济体量大、人口密度大、能源消耗大、开发强度大等现实，让江苏省的生态环境面临高污染、高风险的挑战。生态文明建设压力叠加、负重前行，江苏勇于创新、大胆探索富有特色的绿色发展之路。

从20世纪90年代确立可持续发展战略，到21世纪初作出建设生态省的重大决策，再到提出“环保优先、节约优先”方针……江苏对环保的认识不断深化，探索从未止步，通过一系列制度改革，努力解决发展中率先遇到的问题。

1979年，江苏在全国率先试点对15家企业征收排污费，此后又率先实现从按浓度收费向按总量收费的转变，率先提高排污费征收标准，为全国排污收费制度改革探索经验。

2000年前后，不少地方的污水处理厂频频上演“环保秀”，时开时关。江苏认识到，仅靠政府之手推动环保远远不够，要让市场起作用，价格就是重要因素。此后，江苏率先开展环境价格改革，提高污水处理收费标准，有效激活污水处理市场。2005年，省委、省政府率先把“环保优先”确立为经济社会发展的指导方针之一，引导各地在小康进程中加强生态环境保护和建设。

此后，江苏把“环保优先”融入发展全过程，在全国创造了一个又一个令人瞩目的“第一”：率先提出“环保优先”方针，把环境质量综合指数纳入全面建设小康社会指标体系；第一个设立污染防治基金；建成全国第一个环保模范城市，创建了第一批全国生态示范区和国家生态市……



苏州金鸡湖

生态经济是发展之基

多年不见的江豚又活跃在长江江苏段，桃花水母重现太湖，几近绝迹的四鳃鲈鱼批量洄游燕尾港，消失 10 年的伪虎鲸出现在灌河口……近年来，江苏坚持方向不变、力度不减，始终保持生态文明建设战略定力，持续改善生态环境质量，水生态得到极大恢复。

江苏是河长制的发源地，党中央、国务院作出全面推行河湖长制的重大决策部署后，江苏省聚力打造“升级版”河湖长制，着力建设生态美丽河湖。省委、省政府主要领导共同担任省总河长，发布打好“碧水保卫战”“河湖保护战”总河长令，并经常深入重要河湖巡查。



江豚再现长江江苏段



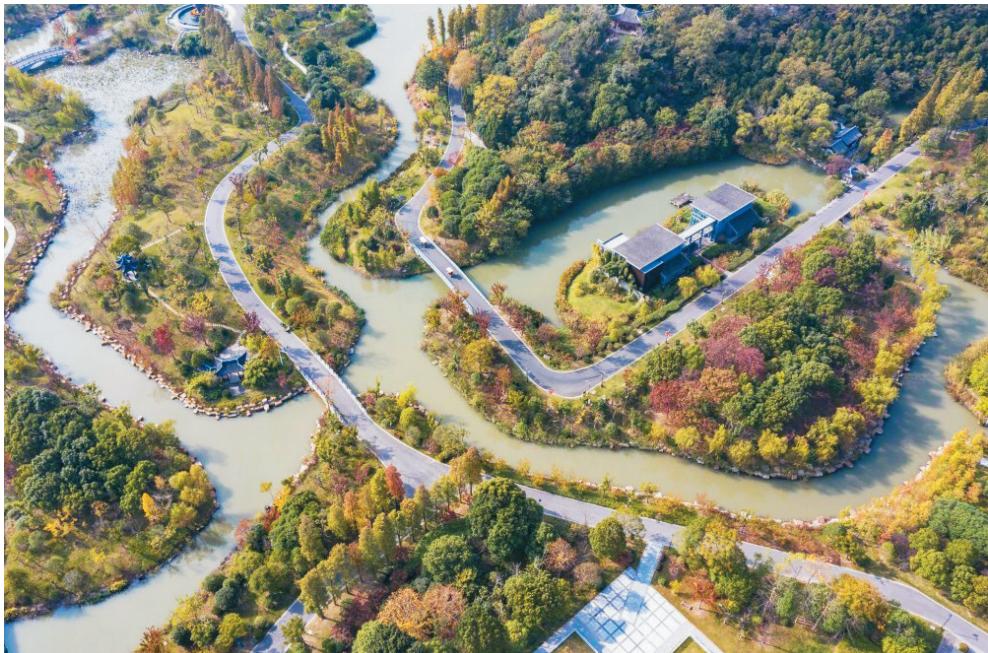
江苏大力推进河长制

不要污染的 GDP！扬州在南水北调东线输水廊道沿线 1 千米范围内规划建设江淮生态大走廊，确保“一江清水向北送”；镇江整改江豚自然保护区 7 000 多亩江滩湿地非法侵占问题，再现美丽自然的风貌……

“江天一色无纤尘”，这是诗人张若虚笔下长江的美景。随着生态文明建设的深入推进，水韵江苏正不断提升“颜值”，朝着成为展现美丽中国现实模样的新样板不断前进。

环境宜居是民生情怀

站在南通五山地区滨江片区驻足远望，繁忙的航运景象映入眼帘，一艘艘货轮穿梭于宽阔的江面，发出阵阵船笛声。在夕阳的映照下，江水波光粼粼，好一幅醉人的剪影画。



南通五山滨江风光

从“滨江不见江、近水不亲水”，到“产业退、港口移、城市进、生态保”，南通的实践，是江苏上下坚持“生态优先、绿色发展”理念推动经济社会发展的缩影。党的十八大以来，省委、省政府坚持以习近平生态文明思想为指引，认真贯彻落实习近平总书记对江苏工作的重要指示精神：

2013年首次以全委会的形式专题研究部署生态文明建设；十三届江苏省委把“生态环境更加优美”列为高水平全面建成小康社会“六大目标”之一。

2016年，以中央环保督察反馈问题整改为契机，启动实施力度更大、针对性更强的“263”专项行动。

2018年，召开全省生态环境保护大会，确立“1+3+7”污染防治攻坚作

战体系。同年，在全国率先成立打好污染防治攻坚战指挥部，以前所未有的决心和力度向污染宣战。

2020年，江苏省委十三届八次全会专题部署美丽江苏建设，将其作为一项事关全局的重大战略任务。

2021年，江苏省第十四次党代会把推进绿色发展、加强生态环境保护摆在更加突出的位置，全面部署了今后五年的战略举措和重点任务，向全省人民描绘了一幅美丽江苏的恢宏图景。

2022年，省委、省政府密集出台了《深入打好污染防治攻坚战的实施意见》《建立健全生态产品价值实现机制实施方案》《与减污降碳成效挂钩的财政政策》《“十四五”生态环境基础设施建设规划》等一批重磅文件，纵深推进生态环境保护和治污攻坚。



江苏大丰麋鹿国家级自然保护区



碳达峰与碳中和

碳达峰是指我国承诺2030年前，二氧化碳的排放不再增长，达到峰值之后逐步降低。碳中和是指企业、团体或个人测算在一定时间内直接或间接产生的温室气体排放总量，然后通过植树造林、节能减排等形式，抵消自身产生的二氧化碳排放量，实现二氧化碳“零排放”。



擘画美丽江苏的美好蓝图

盐城东台条子泥湿地，群鸟飞舞、麋鹿奔跑，好一幅滩涂湿地生态画卷；苏州张家港湾，原本遍布码头、工厂，如今水天一色、生机盎然，成为“网红”旅游目的地……美丽江苏铺展诗意生态画卷。



盐城东台条子泥湿地盐蒿铺就“红地毯”

物种“宝库”更新

“看，头部有绿色光泽，白腹栗色胸的，好像是青头潜鸭，数量还不少！”2022年2月，淮安市生态环境局调查团队在白马湖发现125只国家一级保护野生动物——青头潜鸭，这也是在江苏境内发现该种群数量最多的一次。

虎纹蛙、四鳃鲈鱼、137种蝴蝶……江苏正成为国家重点保护物种的乐土。截至2022年5月，江苏的野生动物物种数已更新到6903种，比2021年增长857种。



南京中华虎凤蝶

野生动物物种数量的增加，是人与自然和谐共生的直接体现，其背后离不开江苏不断加强生物多样性保护的努力。江苏省围绕自然保护和生物多样性保护的双发展主线，成立了江苏省生物多样性保护委员会，编制了《江苏省生物多样性保护战略与行动计划（2013—2030年）》，启动全省县域生物多样性本底调查与评估，生物多样性保护工作取得突破性进展，发生了全局性变化。

在生物多样性保护和监测上，江苏有不少创新举措。顶层设计方面，《江

江苏省“十四五”自然生态保护规划》是全国首个自然生态保护类的专项规划。立法研究层面，江苏省生物多样性保护条例正在研究制定中。生物多样性调查方面，江苏已有超过 80% 的县域开展了本地调查工作，及时更新记录物种数。

2022 年 4 月，江苏省委办公厅、江苏省政府办公厅印发《关于进一步加强生物多样性保护的实施意见》，在完善生物多样性政策法规、优化生物多样性保护空间格局、提升生态系统稳定性、构建生物多样性保护监测评估体系等方面提出了明确要求，构建形成“1+8+N”的生物多样性保护工作体系。



全国第二个“东方白鹳保护地”落户高邮大昌村

未来，江苏将加快完善生物多样性保护政策法规，推进生物多样性保护地方立法，将生物多样性保护纳入各地区、各相关领域中长期规划，制定和完善生物多样性保护相关政策制度。持续优化生物多样性保护空间格局，划定并严守生态保护红线，优化完善生态空间管控区域，到 2025 年，生态空间管控区域面积比例高于省政府规划确定的规模。

此外，针对长江江豚、麋鹿、丹顶鹤、勺嘴鹬、中华虎凤蝶、宝华玉兰等濒危动植物，江苏将划定一批物种数量多、生物多样性状况佳、生态保护价值高的重点保护区域。构建以长江水道、淮河—洪泽湖水道为重点的生态廊道，加强生态系统连通性，打通动物迁徙和鱼类洄游通道，促进物种迁徙和基因交流。

蓝天碧水可及

在位于南京河西的江苏省环境监测中心内，有一份珍贵的空气“日历图”。2013年以来，监测中心工作人员每天在固定时间、固定方位拍摄一组照片，直观记录天空“颜值”。“灰霾天”越来越少，“水晶蓝”已成常态……南京的PM2.5平均浓度由2013年的78微克/立方米，下降至2021年的29微克/立方米。



南京迎来水晶天

“十三五”以来，江苏以大气、水、土壤污染防治“三大战役”为主阵地，全面向污染宣战，解决了一批影响环境质量的突出问题，实现生态环境质量根本性好转。

“十四五”期间，江苏定下环境质量明显改善的目标：空气质量全面改善，PM2.5浓度达到33微克/立方米，环境空气质量优良天数比率将达到82%左右，基本消除重污染天气。水环境质量稳步提升，基本消除城乡黑臭水体，海洋生态环境稳中向好。完成国家下达的主要污染物减排任务。

为此，江苏将强化PM2.5和臭氧协同控制，深化固定源、移动源、面源污染治理，实施氮氧化物和挥发性有机物协同减排，推进多污染物和关联区域联防联控，巩固提升环境空气质量。因地制宜推进美丽河湖保护与建设，

完善美丽河湖长效管理机制，实现“有河有水、有鱼有草、人水和谐”目标，使老百姓直观感受到“清水绿岸、鱼翔浅底”的治理成效。

城乡“各美其美”

从局部美到全域美、从外在美到内在美、从一时美到持久美，“新鱼米之乡”尽显宜居之美。

“我家门口臭味好重，是不是旁边的企业超标排放了？”在江苏，生态环境监测部门一旦接到这样的投诉，“嗅辨师”就会前往现场。对于异味扰民这类没有明确评判标准的环境问题，江苏建立了“嗅辨”制度，以人工闻嗅的方式评判类似异味、油烟的等级。现在，每个设区市发生恶臭投诉，“嗅辨师”都会闻声而动。

城市污染治理日益精细化的同时，农村人居环境也在朝着更加人性化的方向改变。党的十八大以来，江苏省持续加大农村人居环境建设投入，成立由省委书记、省长牵头，省委、省政府分管领导具体负责的省乡村振兴工作组织领导体系，下设美丽宜居乡村工程建设推进小组。截至2021年底，全省农村无害化卫生厕所普及率超95%，农村生活垃圾集中收运率超99%，农村生活污水处理设施行政村覆盖率达74.6%。



常熟市海虞镇七峰村茶农制作碧螺春新茶

迈向现代化新征程，江苏正以乡村振兴为统领，持续开展农村人居环境整治提升行动，扎实推进生态宜居美丽乡村建设。到2025年，全省开展农村生活垃圾分类和资源化利用的乡镇（街道）达到500个以上，废旧农膜基本实现全回收，农药包装废弃物回收覆盖率达100%，无害化处理率达100%。新增绿美村庄1600个，建成特色田园乡村1000个，有效保护1000个左右省级传统村落和传统建筑组群。



无废城市

“无废城市”是以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物对环境影响降至最低的城市发展模式。

“无废城市”并不是没有固体废物产生，也不意味着固体废物能完全资源化利用，而是一种先进的城市管理理念。旨在最终实现整个城市固体废物产生量最小、资源化利用充分、处置安全的目标。

《江苏省全域“无废城市”建设工作方案》明确提出：到2025年，完成全域“无废城市”建设任务，4个以上设区市建成国家“无废城市”。固体废物产生强度较快下降，综合利用水平显著提升，无害化处置能力有效保障，基本实现固体废物管理信息“一张网”。



为美丽江苏建设提供“硬核”支撑

生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。江苏像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

深入打好污染防治攻坚战

经过多年的持续减排，江苏污染物排放总量已明显降低，今后要付出更

大努力，从源头上减少污染排放。江苏及时转思路、转方法，适时提出强化源头治理的要求。

“十四五”时期，全省生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期，污染防治触及的矛盾问题层次更深、领域更广、要求也更高。锚定2035年建成美丽中国示范省份目标，江苏坚持完整、准确、全面贯彻新发展理念，严守“生态环境质量只能更好、不能变坏”的底线思维，保持“久久为功、滚石爬坡”的战略定力，深入打好污染防治攻坚战，持续改善生态环境，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护。



宿迁市耿车镇刘圩村转型绽新颜

大力推进绿色转型

十年来，江苏以加强生态环境保护倒逼产业结构调整和发展方式转变，全省发展的“含金量”更足、“含绿量”更多、“含碳量”更低。战略性新兴产业、高新技术产业产值占规模以上工业比重分别提高到39.8%和47.5%，共建成国家生态文明建设示范区27个、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地6个，总数保持全国前列。

江苏切实转变思想观念，摈弃“就污染论污染”“就降碳论降碳”思维模式，



古黄河宿迁市宿城区段郁郁葱葱

推动减污降碳协同增效，抓好绿色发展领军企业计划、工业园区污染物排放限值限量管理、城镇区域水污染物平衡核算等现有源头治理举措的落实，推动生态环境治理，实现从“打被动仗”到“打主动仗”的转变。

江苏出台推动碳达峰、碳中和年度工作计划，积极参与全国碳排放权交易市场建设，首个履约周期碳排放配额清缴履约率达到99.92%，高于全国平均水平。

此外，江苏还从污染物排放限值限量、水污染物平衡核算、地方环境标准提升上抓源头治理，出台全省工业园区污染物排放限值限量管理方案，在172家省级以上园区开展环境质量和排放总量“双管控”，并全面加强园区监测监控能力建设，努力实现精准计量。对“低值减量”的，将排放指标统筹用于园区新上优质项目，既增加约束，更强调激励。开展全省城镇水污染物平衡核算管理，彻底摸清污水收集处理能力的底数。

为加快能源绿色低碳转型，今后，江苏将落实能源消耗总量和强度“双控”制度，深化能源消费总量控制，严格煤炭消费等量减量替代，持续降低能耗强度。加强散煤治理，大力推进“无散煤”省份建设，2023年底前，全省实现散煤清零。实施煤炭清洁替代，在工业、交通领域推进“以电代煤”“以

“电代油”，推进30万千瓦及以上燃煤机组供热改造，逐步关停整合落后燃煤小热电和燃煤锅炉。实施气化工程，加大外电入苏，提高电煤使用比重，到2025年，天然气消费量占能源消费比重达到14%以上，电煤占煤炭消费比重提高到68%以上。



连云港市赣榆区农光互补光伏发电站

推进生态环境治理体系和治理能力现代化

推进生态环境治理体系和治理能力现代化不但是解决突出环境问题、打赢污染防治攻坚战的重要方面，也是“强富美高”新江苏建设的科学保障。部省共建，搭建起一个高规格推进的有力平台。

2019年，全国两会结束不久，江苏省人民政府与生态环境部签署合作框架协议，共建生态环境治理体系和治理能力现代化试点省，江苏成为全国唯一的试点省。

2021年，“深入推进生态环境治理体系和治理能力现代化试点省建设”被纳入江苏省委全面深化改革年度重点任务，连续三年成为全省生态文明体制改革的“当家花旦”；“生态环境治理体系和治理能力现代化取得重要突破”被省政府工作报告列入“十四五”时期经济社会发展的主要目标，成为全省

生态文明建设三项标志性成果之一。生态环境部与江苏省共同制定《部省共建生态环境治理体系和治理能力现代化试点省合作任务清单》，明确9个大类32项合作任务，逐一制订工作计划，明确责任分工，推进工作落实。

部省共建以来，江苏按照“先行先试、走在前列”的目标追求，成立7个专项工作组，细化分解年度任务，在全国率先完成生态环境监测监察执法垂直管理改革，率先建立省级环境监察专员制度。以制度创新为关键，以能力建设为基础，系统谋划，集成推进，在部分关键领域和环节上取得突破，生态环境治理体系和治理能力现代化建设取得积极进展。

为推动服务高质量发展，江苏还将落实产业准入负面清单，坚决遏制高耗能、高排放的“两高”项目盲目发展。推动碳排放评价、环评、能评融合，对“两高”项目集中、环境承载力超负荷的地区，实行建设项目（除重大民生项目）重点污染物排放减量置换，实施更加严格的排污许可要求，推动低端落后产能淘汰。推进生态环境监督执法正面清单改革举措制度化，为治污水平高、环境管理规范的企业开辟绿色通道，营造服务绿色高质量发展的优质环境。



渔民上岸

作为渔业大省，江苏长江岸线超过1000千米，水网密布、湖泊众多，纳入禁捕的有15个湖泊、3条重要支流。截至2021年底，长江干流和保护区退捕任务和列入国家建档立卡的其他水域2020年退捕任务已全部完成。目前，38865名退捕渔民符合社保条件，参保率达100%，就业安置率为100%。





访谈：加快实现生态环境的现代化

专家：黄贤金 南京大学图书馆馆长

问：加快实现生态环境的现代化，江苏可以在哪些方面重点发力？

黄贤金：加快实现生态环境的现代化，需要按照人与自然和谐共生现代化的总体要求，在打好污染防治攻坚战的基础上，从以下方面重点发力：一是探索建立新型绿色发展考核机制，尤其是随着绿色GDP、生态系统生产总值(GEP)以及自然资本核算等试点，在全省率先全面试点推行绿色考核制度，全面引领绿色发展；二是探索建立生态产品价值实现机制，尤其是结合国家部署开展的全民所有自然资源资产所有者权益管理体制改革，完善生态产品价值实现的权益分配机制，并据此创新生态产品价值增值机制；三是探索建立符合江苏省情的生物多样性治理体系，并通过实现更高水平的生物安全、生态安全，推进更高水平的生态环境现代化。

问：实现碳达峰和碳中和目标，江苏可以从哪些方面努力？

黄贤金：江苏是经济大省、碳排大省，却是碳汇小省。我建议：一是积极发挥产业转型发展的新能源研发技术优势，尤其是在氢能源以及可再生能源方面的开发利用潜力，不断增强对于传统能源的替代能力；二是将双碳目标融入区域发展规划、国土空间规划乃至其他相关规划内涵之中，不断增强双碳目标对于经济社会高质量发展、生态环境高水平保护的支撑能力；三是注重生态修复措施的完善与改进，不断提升陆地生态系统碳汇能力，并将碳汇能力建设纳入国土空间规划实施考核目标，持续增强碳中和能力建设。

问：形成绿色发展方式和生活方式，企业和普通人可以做些什么？

黄贤金：江苏率先实现的现代化，是人与自然和谐共生的现代化。因此，无论是作为发展动力主体的企业，还是作为生活行为主体的个人，其生产或生活行为都直接或间接地影响了生态环境系统。为此，我建议：一是积极发

挥企业或普通人在生态环境现代化建设中的参与作用，在生产或生活过程中主动采用各类绿色发展方式或生活方式；二是发挥企业或普通人在生态伦理价值判断中的主导作用，主动适应人与自然和谐共生的发展要求，做生态环境改善的推动者；三是发挥企业或普通人在生产生活决策中的选择作用，在生产生活决策中，优先选择生态友好、环境友好的发展方式或生活方式，不断推进全社会的生态文明建设。

高程度文明：社会现代化的核心



以文化人，以德润心。文化现代化是现代化的精神动力，是社会主义现代化建设向前、向上、向好并取得全面巨大成就的牢固根基，是建设美丽中国和社会主义文化强国的基础。江苏省第十四次党代会提出了“建成社会主义文化强国先行区”的目标任务，对深入推进文化强省建设作出全面部署。今天的江苏正在推进“文化凝聚力和引领力强、文化事业和产业强、文化人才队伍强和思想文化高地、道德风尚高地、文艺创作高地”的文化强省建设，并迈开了奔向文化现代化的崭新步伐。



中国大运河博物馆

现代化的核心是人的现代化

“强富美高”，“高”就是指社会文明程度高。社会文明程度高不仅是江苏现代化的重要内容，更是江苏现代化的重要动力。人是现代化的主体，是现代化活动的实际承担者。要实现现代化，必须依靠高素质的人来完成，人的思维方式、价值观念与行为方式也在现代化进程中不断发展变化。

思想观念现代化

思想观念的现代化是人的现代化的灵魂。思想观念的现代化是指人的思想观念和心理状态从传统向现代的转化，主要包括人的价值观念、精神态度、思想意识、思维方式等方面现代化。具体表现为：树立科学的世界观、人生观、价值观，弘扬与时俱进、改革创新的时代精神，培育现代公民的主体意识、责任意识、法治意识、可持续发展意识等。立足源远流长的中华文化，实现时代精神与民族文化气质的内在契合，有助于丰富和完善人们的精神世界，推进人的思想观念的现代化。

能力素质现代化

人的素质能力主要包括品质、体质、智能和潜能。在现代社会条件下，人只有全面提高自身素质，全面发展各种能力，才能适应复杂多变的外部环境，更好地体现社会主义的本质要求。世界现代化发展进程表明，推动人的素质能力现代化是发达国家的成功经验。

行为方式现代化

内化于心，外化于行。人的现代化最终通过人的行为加以体现与反映。行为方式现代化，要求人们在社会生活中采取积极、理性、文明的行动，积极负责地参与社会生活和交往。一些发达国家十分注重对现代公民行为的养成教育。人人养成文明的行为方式，形成良好的社会风尚，这是现代化国家的显著标志。



徐州马庄民俗表演



人的全面发展观

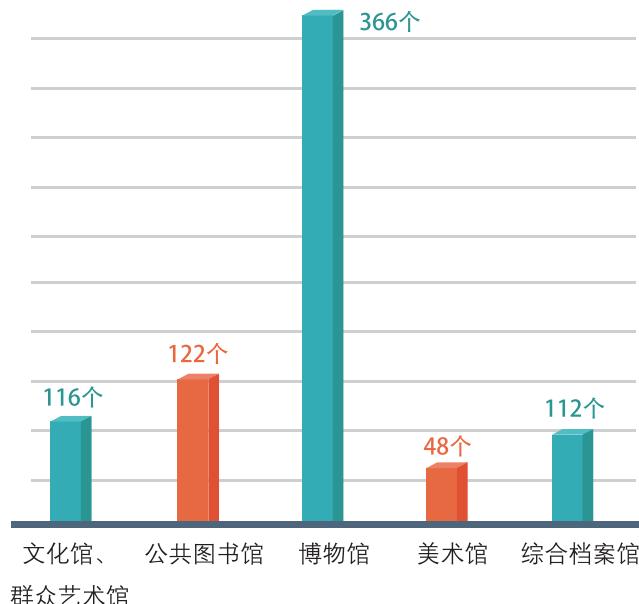
习近平总书记强调，必须坚持以人民为中心的发展思想，多次深刻指出要不断促进人的全面发展。人的全面发展最根本是指人的劳动能力的全面发展，即人的智力和体力的充分、统一的发展。同时，也包括人的才能、志趣和道德品质的多方面发展。



文化事业更加繁荣

发展文化事业是保障人民基本文化权益、提高社会文明程度的内在要求。“书香江苏”建设蓬勃开展，居民综合阅读率达90.2%，广播电视综合覆盖率达100%……“十三五”时期，江苏省公共文化服务体系更加完善，江苏大剧院等一批重点文化设施建成使用，公共文化服务数字化加快推进，新闻出版、广播影视、文学艺术等文化事业繁荣发展。身边可供选择的公共文化设施多了，精彩纷呈的文化事业让人们有了更强的幸福感、获得感。江苏省“十四五”文化发展规划提出，未来五年，江苏城乡公共文化服务体系一体

化建设将深入推进，新型城乡公共文化活动场景和空间广泛覆盖，公共文化服务优质、便捷、高效，公共数字文化服务体系基本建成，“书香江苏”建设水平明显提升。未来，要着眼于推动公共文化服务均等化、供给主体多元化、服务数字化三个方面的工作。



（数据来源：2021年江苏省国民经济和社会发展统计公报）

推进公共文化服务均等化

完善公共文化设施网络是基础工程。要加快建设改造提升一批标志性重大公共文化设施。构建现代新型公共文化服务空间，建成一批“城市文化客厅”和小剧场，支持对公共空间实施文化“微更新”改造。完善农村文化基础设施网络，推动文化和旅游公共服务机构功能融合。完善公共文化场馆免费开放保障机制，鼓励提供夜间文化服务。

着眼于当前面临的城乡文化发展不平衡问题，推动城乡文化协调发展是必然要求。要从顶层设计上建立健全城乡文化协调发展的体制机制、政策体系。优化城乡文化资源配置，引导优质文化资源和服务更多地向农村倾斜，补齐农村文化建设短板。



“活在南京”老物件展

推进公共文化服务供给主体多元化

实现供给主体的多元化，有利于提升公共服务的有效性、公平性。制定公共文化服务政府购买与资助目录，建立健全政府向社会购买公共文化服务的长效机制。健全完善社会力量参与公共文化服务体系制度机制，积极引导支持各类主体建设公共文化设施、提供公共文化产品和服务，推进公共文化服务专业化运营、社会化发展。扶持相关社会团体、社会服务机构等社会组织提供公共文化服务，探索文化志愿服务新模式，拓展群众文化参与度。进一步加大老年人、进城务工人员、留守儿童、残疾人等公共文化供给，保障特殊群体基本文化权益。

推进公共文化服务数字化

数字化是满足人民美好生活需求的重要手段。抓住数字变革的“时间窗口”，促进线上线下融合、产业链上下游融合是社会主义文化强国先行区建设的“必修课”。完善公共文化数字化服务体系，实现供需在“云端”“指尖”有效对接，缩小城乡数字鸿沟。打造数字文化场馆矩阵，构建标准统一、互联互通的公共数字文化服务网络，加大公共文化数字化产品研发供给力度。

完善文旅领域科技创新体系，加大文旅领域人机交互、全息展演、沉浸式体验等技术研发，打造兼具文化和旅游特色的数字化新业态。拓宽数字服务应用场景和传播渠道，推进优秀文化资源数字化转化和开发，壮大线上、线下消费融合发展形态，打造更多“不落幕的展览”。



江苏书展上的小读者



“三强三高”

《江苏省“十四五”文化发展规划》提出，促进“三强三高”文化强省建设实现新跃升，建成社会主义文化强国先行区。其中的“三强三高”是指文化凝聚力和引领力强、文化事业和产业强、文化人才队伍强，建设思想文化引领高地、道德风尚建设高地、文艺精品创作高地。





大运河文化带和国家文化公园

按照习近平总书记关于大运河文化带重要指示精神，统筹推进大运河文化带江苏段文化遗产保护、生态环境保护提升、文化旅游融合发展、名城名镇保护修复、运河航运转型升级和岸线空间资源优化，打造先导段、示范段和样板段。打造大运河国家文化公园重点建设区，建设四类主题功能区，搭建大运河国家文化公园数字云平台。



文化产业更加发达

文化产业是转变发展方式、调整经济结构、推进高质量发展的重要抓手。当前，江苏省现代文化产业体系和市场体系不断健全，文化产业数字化加快推进，文化与科技、文化与旅游深度融合发展，建成扬子江创意城市群、大运河特色文化产业带和长三角文化产业一体化发展示范区，提升了江苏文化产业的整体实力和竞争力。《江苏省促进文化产业竞争力提升行动计划（2022—2025年）》提出，到2025年，文化产业增加值占全省生产总值比重力争达到6%，积极打造文化科技融合中心和文化创意设计中心，建设有竞争力的内容生产高地、文化装备制造高地、文旅融合发展高地，为进一步提升全省文化产业竞争力指明了方向。



江苏文化产业建设

优化文化产业发展布局

布局影响全局。为促进文化产业发展，江苏制订文化产业竞争力提升计划，强化规划引导，打造特色集群，建设全国文化产业高质量发展示范区、长三角文化产业一体化发展示范区。发挥文化创意引领功能，建设扬子江创意城市群，促进文化创意产业高地建设。发挥运河沿线城市文化资源禀赋和产业基础优势，建设大运河特色文化产业带。

实施文化产业数字化战略

为文化产业插上数字化翅膀是信息社会发展的必然趋势。近年来，江苏线上线下一体化的数字化文化新体验、新场景持续增加，也要看到文化产业数字化探索还需进一步形成规模化效应，要壮大数字创意、数字出版、数字娱乐、动漫网游等产业，鼓励全国知名网络文化企业落户并设立研发中心，培育数字经济、在线经济等新增长点。



“2017世界物联网博览会”在无锡举办

建设高标准文化市场体系

竞争有序、制度完备、治理完善是高标准市场体系的重要特征。推进文化产业繁荣发展，要健全文化要素市场运行机制，构建更加规范有序的市场环境，提升资源配置效率。推动“文化+”融合发展，完善文化科技创新体系建设，加大重大共性技术研发，打造一批文化创意研发机构，培育一批文化融合领军企业，建设一批国家文化和科技融合示范基地。



南京城墙博物馆



“云游”博物馆

随着中国各地博物馆数字化建设的不断深入，线上展览、线上直播等形成热潮，让沉睡的文物“活”起来，满足了民众日益增长的文化需求。尤其在新型冠状病毒性肺炎疫情防控期间，许多博物馆联手直播平台，开展“云游”博物馆。“云游”博物馆为强化博物馆公共文化服务供给提供了一条新路径。在“云游”浪潮下，线上逛展正成为越来越多人的选择。



精神文明建设更富成果

今天的江苏，社会主义核心价值观深入人心，人民精神面貌焕然一新。

2021年秋天，太仓市双凤镇的慈善文化主题公园“从善园”建成，通过善行义举榜、百善图、善家训，激励民众从点滴做起，崇德向善，积极投身精神文明建设。

面向未来，江苏要以新思想为引领，进一步弘扬崇高道德，传承江苏传统文化和革命文化，推动创造性转化、创新性发展，推进“文化出海”，增强江苏文化国际影响力。

全国道德模范及提名奖 71 人（组）



全国“时代楷模” 5 人（集体）



中国好人 1 372 人（组）



创成全国文明城市 29 个，总数和占比均居全国第一
注册志愿者人数占城镇常住人口比重超过 15%

2020 年全省社会文明程度测评指数
90.42

江苏精神文明建设
(数据截至 2021 年 9 月)

强化社会价值引领

核心价值观是一个民族得以维系的精神纽带，是一个国家共同的思想道德基础。“十三五”时期，社会主义核心价值观建设深入推进，全社会理想信念教育和爱国主义教育、青少年思想政治教育持续加强，江苏大地上孕育的革命精神广泛弘扬，王继才、赵亚夫等重大典型形成强烈示范效应，农村

精神文明建设“马庄经验”产生广泛影响，公民道德素质和社会文明程度显著提升。

让精神文明之花常开常在，要坚持以社会主义核心价值观为引领，强化教育引导、实践养成、制度保障，引导全社会树立文明观念、形成文明风尚。

加强理想信念教育。把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为精神文明建设的重中之重，精心组织宣传阐释、基层宣讲、主题教育等活动，把干部群众凝聚在新时代伟大思想旗帜下。持续深化党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育，从历史中汲取智慧，为社会发展凝聚起强大的精神力量。

加强社会主义核心价值观建设。深化爱国主义和社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育实践，精心组织各类道德典型评选和宣传，通过媒体报道、公益广告、文艺作品、道德讲堂、基层巡讲、交流活动等倡导主流价值，推动社会主义核心价值观深入人心。

加强青少年思想道德建设。青少年正处于人生的“拔节孕穗期”，扣好人生第一粒扣子意义重大。要坚持全员育人、全程育人、全方位育人，着力完善青少年理想信念教育齐抓共管机制，深入开展“请党放心、强国有我”教育实践和“新时代好少年”学习宣传，持续深化“八礼四仪”养成教育，努力引导广大青少年扣好人生第一粒扣子。



守岛人王继才夫妇

弘扬江苏传统文化和革命文化

当前，江苏优秀传统文化传承发展体系基本形成，革命文化研究阐释弘扬有力加强，文化遗产得到系统性保护，文化基因理念得到深入阐发，文化特色更加彰显。以文化人，还要进一步用好知名文化品牌，打造一批高显示度的江苏文化标识。

完善优秀传统文化传承发展体系。古老悠久的文化要通过创造性转化、创新性发展，才能滋润现代人生。深入推进江苏文脉整理研究与传播工程，建立优秀传统文化数据库和资料库；做好修史修志工作；深入实施江苏地域文明探源工程，建设一批考古遗址公园，推动考古走近大众；实施文化遗产分类保护，建设省级文化生态保护实验区；实施中国传统节日振兴工程，丰富传统节日文化内涵，形成新的节日习俗。



江苏优秀传统文化

江苏文化主要由“吴文化”“金陵文化”“维扬文化”“徐淮文化”“海洋文化”等组成。从南至北，吴韵和汉风组成了不同的地域文化，在江苏大地和谐共生。《孙子兵法》、《文心雕龙》、中国四大名著都与江苏渊源深厚。项羽的“力拔山兮气盖世”，刘邦的“大风起兮云飞扬”，范仲淹的“先天下之忧而忧、后天下之乐而乐”，顾炎武的“天下兴亡、匹夫有责”，都是江苏这片土地上的历史回响。



传承发扬革命文化。做好专项调查、挖掘整理和研究阐释工作，才能丰富江苏在各个历史时期形成的革命精神内涵。积极参与中华民族文化基因库建设，推动雨花台烈士纪念馆、周恩来纪念馆、淮海战役纪念馆、新四军纪念馆等红色基因库建设试点。实施革命文物保护利用工程，建立健全革命文物保护制度机制。加快红色文化和革命文物立法保护，开展革命文物集中连片保护利用，扎实推进红色文化研究和传扬工程，成立红色文



中国共产党在江苏历史展

化协同研究中心，提升江苏红色文化标识度和知名度，培育一批红色旅游融合发展示范区，建设一批江苏名人红色旅游地，打造一批全国知名的红色旅游经典景区和线路。

增强江苏文化国际影响力

2022年6月16日，新华报业传媒集团江苏Now国际传播中心（JICC）成立，江苏向世界传播中国好声音又添新窗口。江苏文化出海，致力于讲好中国故事，全方位、多层次、宽领域的对外宣传格局更加完善，“发现江苏”“同乐江苏”“符号江苏”等文化交流品牌活动，有力提升了江苏文化国际影响力。南京“世界文学之都”，扬州、淮安“世界美食之都”，成为江苏特色文化魅力的符号标识。

推进国际传播能力建设。用好国内和国外、中央和地方媒体，突出网络外宣，构建外宣媒体矩阵，开展分众化、精准化国际传播。持续加强中外媒体合作，加强紫金国际台、“我苏”英文频道、“江苏国际在线”等网络平台建设，提高“美好江苏”海外社交媒体账号的传播力。

扩大对外文化交流合作。以共建“一带一路”国家和周边国家为重点，



外国友人走进无锡梁溪文博场馆

加强对外文化交流品牌、渠道和平台建设，讲好中国故事、江苏故事。持续开展特色活动，提升“水韵江苏”文旅品牌在海内外影响力。推动江苏文艺精品走向海外，深化广播影视、出版国际交流合作，推进江苏文学名家名作外译和海外推广。积极对外宣介中国的和平理念与实践，加强国家公祭对外传播，推进江苏社科外译项目，支持建立海外中国学术研究中心。



访谈：在创新探索中树立“社会文明程度高”新标杆

专家：王珏 东南大学人文学院院长

问：实现高程度的文明是什么样子的？能不能形象地描绘一下？

王珏：文明与野蛮相对，是人类社会存在的进步状态，高程度文明是建立在社会高度发展基础上的文明。现代化是社会发展的一个高级阶段，是社会网络化程度更为复杂细密的社会，这一阶段既要求个体具有高度的文明素养，也要求社会具有高度的文明水平。个体在社会网络中采取行动时，需要控制冲动、本能、情绪化的行动，学会礼让、宽容、协作……这慢慢积淀下来形成文明。文明既体现在个人的行为举止上，也体现在社会的习俗风尚、制度规章中。高程度的文明，不仅经济发展水平很高，物质财富充足，而且精神状态饱满，社会制度较为完善，社会关系比较和谐，生态环境更为优美宜居，文化更为繁荣等。

问：人的现代化与社会文明程度之间有着怎样的关联？

王珏：人的现代化与社会文明程度之间是一个有机关联、相互促进的过程。按照马克思的话来说，文明程度就是人的全面而自由发展所达到的程度。社会是人构成的社会，社会不可能离开人而独立存在。说到底，一个国家的文明程度、一个社会的文明程度，都是人自由全面发展的体现。

德国著名社会学家埃利亚斯在《文明的进程》一书中告诉我们，人类今天种种的文明表现绝非原本如此、天然如此，而是历经数百年逐步演变的结果，是逐步积淀规范的结果。人的现代化具体表现为人的综合素质、思维方式、思想观念等全面提升。1990年，联合国开发计划署（UNDP）提出的人类发展指数，即以“预期寿命、教育水平和生活质量”作为三项基础变量，后来又将生态投入和技术发展等外生变量纳入基础变量。这一发展指数整合了人的现代化和社会文明程度。

推动共同富裕：中国式现代化的特质



现代化是近代以来人类社会发展的大主题和主旋律，也是人类文明进步的主要标志。习近平总书记深刻指出：“我国现代化是全体人民共同富裕的现代化。”这一重要论断体现了党的初心使命，凸显了中国式现代化的社会主义性质，丰富了人类现代化的内涵，展示了人类文明新形态。

坚定不移走中国式现代化道路

共同富裕是中国式现代化的重要特征

中国的现代化以“全体人民共同富裕”为价值取向，致力于缩小城乡区域差距和收入分配差距。全面推进乡村振兴，补齐农业农村现代化的短板，逐步缩小城乡发展差距；实施区域重大战略和区域协调发展战略，加大对欠发达地区的支持力度，逐步缩小区域间基础设施建设和基本公共服务上的差异；深化收入分配制度改革，提高中等收入群体占比，使收入分配从“金字塔型”向“橄榄型”转变。现代化为共同富裕打下坚实基础，共同富裕为现代化提供源源不断的动力，两者相辅相成，实现良性循环。

为何中国能走上共同富裕的现代化之路？中华先民的共富思想为当代共同富裕理论提供了重要的文化滋养，马克思主义经典作家对未来社会的设想



第六届中国淘宝村高峰论坛



中华传统文化与共同富裕

在中华传统文化中有深厚的共同富裕基因。《晏子春秋》提出：“其取财也，权有无，均贫富，不以养嗜欲。”“权有无”就是使有无相平，“均贫富”就是使贫富相均，体现出古人“天下均平”的朴素思想。《尚书·五子之歌》记载：“民惟邦本，本固邦宁。”中国古代开明的统治者，认为只有重视民众，爱护民众，政权才能巩固。《礼记·礼运·大同篇》讲：“大道之行也，天下为公。”早在先秦时期，儒家就倡导建立一个普遍富裕的“大同社会”。对“大同社会”的理想追求在历史中延绵不断，直至近代，孙中山先生仍将“天下为公”作为革命口号，希望据此建设出理想中的国家。“以民为本”的政治理念已经浸透中国政治社会文化中，塑造着整个中华民族的性格。此外，中华传统文化中还有“天道酬勤”的创业精神和“为富当仁”的道德取向，中国老百姓崇尚勤劳致富、诚信致富，向往着共同富裕。



推动了共同富裕思想的萌发。最为关键的是，中国共产党对共同富裕的实践探索，让美好理想逐渐转化为可观、可感的现实。

共同富裕的时代特征

共同富裕是“国民共进”。国家的富裕是国家进一步强大的物质基础，民族复兴是人民幸福进一步提升的前提条件，只有国家强盛、民族兴旺，才有人民幸福、共同富裕。

共同富裕是“全民共富”。“全民共富”不是一部分人或一部分地区的富裕，是全体人民的共同富裕，是全体人民共享发展成果，过上幸福美好的生活。

共同富裕是“全面富裕”。中国式现代化以人的现代化为核心。如今，中国消费结构持续升级，恩格尔系数已跨入联合国富足标准的门槛。不仅如此，还兼顾人和物，“富口袋”的同时也“富脑袋”。



海安市“新时代文明实践”宣讲活动进乡村

共同富裕是“共建共富”。全体人民共同富裕的目标只有在人民各尽其能的共建、各得其所的共享中才能实现。全体人民人人参与、人人尽力、人人享有，通过辛勤劳动和相互帮助，共建美好家园，共享美好生活。

共同富裕是“逐步共富”。中国14亿多人口，让所有人、所有地区同时、同步富裕并不现实。促进全体人民共同富裕是一项长期艰巨的任务，要基于国情、立足现实，分阶段、有步骤推进。



基尼系数

基尼系数最早由意大利统计与社会学家科拉多·基尼（Corrado Gini）在1912年提出，是指国际上通用的、用以衡量一个国家或地区居民收入差距的常用指标。基尼系数最大为1，最小等于0，越接近0表明收入分配越是趋向平等。2021年，江苏省城乡收入比为2.16：1，是全国城乡收入差距较小的省份之一。同时，2021年江苏居民人均可支配收入达47 498元，同比增长9.5%，居全国第四位。这意味着，江苏虽然存在城乡之间发展不平衡、不充分的现实问题，但居民收入差距有所缩小，而且这一差距缩小是建立在共同富裕基础之上的。



从“部分先富”到“共同富裕”

20世纪80年代，面对社会生产力落后、人民生活水平低的状况，改革开放的总设计师邓小平同志提出让一部分人先富起来，鼓励勤劳致富，发展商品经济，从实践到理论，掀开中国特色社会主义建设的新篇章。事实证明，一部分人先富起来，一部分地区先富起来，引起经济生活、社会生活、工作方式和人们精神状态的深刻变化，解放和发展了社会生产力，为现代化建设打下了基础。积极利用外资，鼓励发展民营经济，对产业兴旺、就业稳定、收入提高起到了不可替代的作用。

在我国现阶段，让一部分人先富起来是实行按劳分配和劳动、资本、管理、技术等生产要素按贡献参与分配的结果，先富依靠诚实劳动、合法经营来实现。但因为城乡、地域、历史和资源等方面的差异，全国还有不少地区未能实现先富起来，在发展中落在了后面。



沭阳县乡镇企业车间

党的十八大以来，党中央深入推进精准扶贫、精准脱贫，全面打响脱贫攻坚战，明确在全面建成小康社会进程中决不让一个贫困群众掉队。在脱贫攻坚工作中，数百万扶贫干部倾力奉献、苦干实干，同贫困群众想在一起、过在一起、干在一起，将最美的年华无私奉献给了脱贫事业，涌现出许多感人肺腑的先进事迹。



时代楷模赵亚夫

脱贫攻坚、全面小康、共同富裕，三者梯次推进、循序渐进。脱贫攻坚是全面小康的重要内容和底线任务，只有打赢脱贫攻坚战，才能保证全面小康的“成色”。全面小康是实现共同富裕的重要基础，只有实现全面小康才能为实现共同富裕奠定扎实基础。在实现了脱贫和小康、拥有一部分先富地区和人群之后，共同富裕就有了根基、有了途径。



南通市通州区五接镇开沙村的“农民别墅区”

当前，中国正在构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排，加大税收、社保、转移支付等调节的力度，扩大中等收入群体，努力形成中间大、两头小的“橄榄型”分配结构。

共同富裕不是“杀富济贫”，提升全民的富裕水平有助于做大“蛋糕”。通过营造公平的市场竞争环境，消除垄断等破坏公平竞争的行为，能够有效发挥市场的作用，兼顾效率与公平，在把“蛋糕”进一步做大的同时公平地分配“蛋糕”，更好地促进共同富裕。



三次分配

简单来说，就是用三种不同方式分配财富。

第一次分配也叫初次分配，由市场按照效率原则进行分配。比如劳动者挣工资、企业主赚利润等。“效率”是第一次分配的基本特征。

第二次分配又叫再分配，指国家通过税收和社会保障支出对财富进行再次分配。比如根据不同税率，高收入者相应多缴税，而税收被用于教育、医疗等各项公共事业，让更多人收益。“公平”是第二次分配的根本目的。

第三次分配主要通过慈善和公益实现。比如民营企业家富起来后担当社会责任，先富帮后富，主动投入民间捐赠、慈善事业，参与和兴办社会公益事业。全民慈善也是第三次分配的重要实现方式。“道德”是第三次分配的鲜明底色。



江苏共同富裕的目标任务

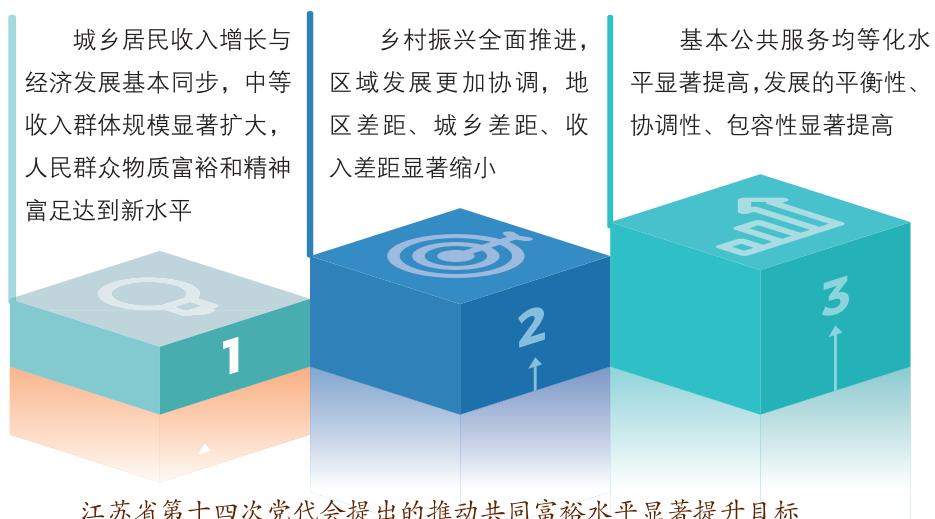
党的十八大以来，江苏贯彻落实习近平总书记关于民生工作的重要指示，把握社会主要矛盾变化，遵循新发展理念，持续着力解决突出民生问题，系统化推进脱贫攻坚、就业、教育、医疗、养老、社会保障等各项民生事业全面发展。

“十三五”时期，江苏组织实施的脱贫致富奔小康工程取得显著成效，高标准推进脱贫攻坚，为全省高水平全面建成小康社会、开启现代化建设新征程奠定了坚实基础。但同时，江苏推进共同富裕还不够平衡。地区差距、城乡差距、收入差距还一定程度存在，基尼系数偏高；物质富裕和精神富足还不够协调，共同富裕的文化基础还不够牢固。



“十三五”期间江苏脱贫致富奔小康工程成效显著

江苏省第十四次党代会提出，推动共同富裕水平显著提升。



人均地区生产总值显著增加是江苏推动共同富裕的一个标志性目标任务。做大“蛋糕”才能分好“蛋糕”，江苏将充分发挥产业密集、科教发达、城乡融合、人文深厚、生态良好等综合优势，显著提升科技创新能力，大幅提高科技自立自强、产业自主可控水平，显著增强聚才能力和人才效能，推进数字经济与先进制造业、现代服务业深度融合。同时，推动改革开放在更多领域、更深层次形成突破，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，营造市场化、法治化、国际化营商环境，鼓励各类市场主体蓬勃发展，全社会创新创造蔚然成风。

地区发展差距明显缩小是江苏推动共同富裕的一个重要特征。江苏将着力提升扬子江城市群发展水平，努力把沿江地区打造成全省现代化建设先行带、引领带。全力推进沿海地区高质量发展，努力把沿海地区打造成绿色生态高质量发展经济带。深入推进淮海经济区建设，支持徐州加快建设淮海经济区中心城市。加快推动江淮生态经济区建设，着力打造江苏发展的“绿心”。支持苏南地区加快打造现代化建设先行示范区、苏中地区加快实现中部崛起、苏北地区努力实现跨越赶超，支持苏南、苏中、苏北围绕全产业链分工协作、优势互补、协同发展。



南京江宁淳化农民丰收节

缩小省内公共服务差距。通过加大省级统筹力度，加强对苏北等经济相对薄弱地区的基本公共服务财政投入；优先支持在苏北、苏中地区规划设置高等院校，推动省内外高水平医疗机构、养老机构在苏北、苏中地区设立分院或院区，发挥优质资源的辐射带动作用。

中等收入群体显著扩大是江苏推动共同富裕的最直观体现。

提高收入是根本。努力保持中等收入阶层工资收入的稳步提升，同时提高低收入阶层的工资水平，深化人事工资制度改革，适时、适度调整最低工资标准，引导企业提高技术工人、一线职工的工资水平。

减轻负担是关键。不断完善医疗保障制度，建立既定保障范围的医保个人自付封顶制度，同时完善大病保险制度，更大力度实施医疗救助，切实降低居民的医疗支出。严格控制校外学科类培训，加强非学科类培训的收费管理，完善非义务教育阶段的教育资助体系，真正缓解家庭教育支出压力。适当扩大住房保障范围，建立对处于住房保障“夹心层”的中等收入群体的住房保障机制，确保其以合理价位实现住有所居。



中等收入群体与中等收入陷阱

中等收入群体是用于区分居民收入水平的概念，通常是指收入达到中等水平、消费能力较强、生活较为宽裕的人群，他们是维护社会和谐稳定的中坚力量，是推动经济高质量发展的人力资本基础。

中等收入陷阱是经济学概念，是指一个国家发展到中等收入阶段后，若无法顺利转变发展方式，则可能会陷入经济停滞徘徊的状态，出现贫富悬殊、环境恶化甚至社会动荡等问题。

中等收入群体与中等收入陷阱虽是不同类别的概念，但也有一定的相互联系。一国陷入中等收入陷阱的一个重要原因就是居民收入差距过大，没有形成足够规模且稳定的中等收入群体。

无论是扩大中等收入群体还是跨越中等收入陷阱，转变发展方式是关键举措。

江苏共同富裕的实践路径

江苏扛起“在率先实现社会主义现代化上走在前列”新的光荣使命，必须坚持以人民为中心的发展思想，着力创造现代化的高品质生活，在率先建设全体人民共同富裕的现代化上走在前列，积极探索富有特色的共同富裕实现路径，努力在促进共同富裕上走在前、做示范。



南京市江宁区美丽乡村

实施农民收入十年倍增计划

2021年10月，江苏省出台《江苏省“十四五”全面推进乡村振兴加快农业农村现代化规划》，其中，特别提出了要实施农民收入十年倍增计划，设置了到2025年，农村居民人均可支配收入大于34200元的预期指标。

持续提升工资性收入。完善农民工就业服务，推行“订单式”“定岗式”“定向式”培训，构建信息、指导、招聘和培训全程一条龙服务平台。鼓励产业园区、农业龙头企业、各类小微企业以多种形式提供农民工就业岗位。

大力拓展经营性收入。探索建立农民工返乡创业服务体系，支持农民就地就近创业，引导有志投身现代农业建设的农村青年、返乡农民工和大中专毕业生创办领办家庭农场、农民合作社等。鼓励农业龙头企业通过订单生产、

资源配置、市场服务等，与农户建立紧密协作关系。

有效扩大财产性收入。全面深化农村集体产权制度改革，推动资源变资产、资金变股金、农民变股民，赋予集体成员更加完整的财产权利。

稳步增加转移性收入。健全农业生产者补贴制度，通过财政补贴等支持农户发展生态循环农业，探索建立普惠性农民补贴长效机制。积极发展政策性农业保险，探索发行地方特色农产品保险品种或业务。



第二十二届中国·盱眙国际龙虾节开幕式

建设城乡融合发展试验区

江苏的宁锡常接合片区是国家城乡融合发展试验区。试验区地处长三角一体化发展的核心区、南京都市圈范围，包括南京市溧水区、南京市高淳区、宜兴市、常州市金坛区、溧阳市，国土面积 6 361 平方千米，2019 年地区生产总值达 5 018 亿元，常住人口 352 万人，常住人口城镇化率达 63.96%，已具备了推进城乡融合发展的良好基础条件。

2021 年 3 月，江苏省人民政府印发通知，出台《国家城乡融合发展试验区（江苏宁锡常接合片区）实施方案》推动试验区建设，重点开展五项试点任务，分别是：建立集体经营性建设用地入市制度、建立科技成果入乡转

化机制、搭建城乡产业协同发展平台、建立生态产品价值实现机制、健全农民持续增收体制机制。

方案的出台，标志着位于宁锡常接合带的江苏“最美片区”有了正式的“施工图”，对于全省突破城乡二元体制障碍，牵引带动城乡融合发展具有重要意义。

方案还明确了一系列实施载体，比如依托各类园区建设城乡产业协同发展先行区、发展一批“星创天地”、构建生态产品交易平台等实施载体，到2025年形成一批可复制、可推广的工作经验和体制机制改革措施，成为全国重要的改革品牌。



南京高淳濑渚洲公园

实施中等收入群体壮大行动

江苏省“十四五”规划提出，要提高中等收入群体比重，实施中等收入群体壮大行动。江苏将积极促进更多普通劳动者拥有稳定的就业、合理的收入、充分的社会保障，着力增加广大城乡居民的工资性收入、经营性收入和转移性收入，推动加快形成“橄榄型”收入群体结构。

以稳定扩大就业为有效途径，助推城乡居民工资性收入增长。就业是民生之本，促进城乡居民稳定就业是增加城乡居民工资性收入的基本前提。江苏将深入实施职业技能提升行动，帮助劳动者实现更高质量就业。出台各项举措，完善工资收入分配协商协调机制、最低工资标准调整机制，有效发挥企业薪酬调查和信息发布、人力资源市场工资指导价位、人工成本预测预警等制度作用，以积极的政策、市场信号柔性引导企业合理提高职工工资。千方百计增加劳动者工资收入。

以鼓励支持创业为主要抓手，助推城乡居民经营性收入增长。创业是富民之源，鼓励和支持自主创业是增加城乡居民经营性收入的主要来源。江苏贯彻落实创业扶持政策，实施全民创业行动计划，重点针对大学生、农民、科研人员、城镇失业人员、留学回国人员、复员转业退役军人“六类群体”，提供政策咨询、创业培训、项目推介、开业指导、贷款税收等全过程扶持，助推中小企业、各类创业实体发展壮大。

以均等优质的基本公共服务为有力保障，促进城乡居民转移性收入增长。基本公共服务和民生兜底措施将有力地减轻居民家庭负担，帮助更多家庭进入中等收入行列。江苏将在教育、医疗等人民群众最关心的领域，精准提供高质量的基本公共服务。抓好“双减”和规范民办义务教育发展工作，推动义务教育优质均衡发展，积极推进中职“领航计划”和高职“卓越计划”。促进优质医疗资源扩容和均衡布局，巩固提升基层医疗卫生服务能力，提高食品、药品等关系人民健康产品和服务的安全保障水平。通过不断完善各项民生保障政策措施，持续加大财政投入，实现城乡居民转移性收入较快增长。



访谈：幸福生活都是奋斗出来的

专家：叶林祥 南京财经大学教务处处长、
梅西学院院长

问：在现代化的视角下如何理解共同富裕？

叶林祥：共同富裕必须实现“共享”“富裕”的有机统一。一方面，“共享”说明富裕实现的范围，即全体人民共同享有平等的发展机会和成果，实现基本公共服务均等；另一方面，“富裕”用来表征全国人民的平均生活水平达到发达国家生活丰裕的程度，需要实现物质生活富裕、精神生活富足和生活环境宜居。因此，共同富裕首先是富裕，没有富裕就没有共享的基础，没有共享就没有持续健康的发展，通俗地说就是做大“蛋糕”与分好“蛋糕”的关系。

问：如何看待共同富裕与奋斗之间的关系？

叶林祥：我们必须清醒地认识到，中国还是发展中国家，仍是一个低收入人群占主体的国家，共同富裕是一项艰巨任务。就长期目标而言，共同富裕不是简单地分配财富，需要持续提升人们创造财富的能力，加大对教育和健康的投資以赋能人力资本，加强社会组织、社会联系以赋能社会资本，在推动人的全面发展基础上，促进社会关系更加和谐健康。

幸福生活都是奋斗出来的，共同富裕要靠勤劳智慧来创造。共同富裕要靠共同奋斗，这是根本途径。要鼓励勤劳致富、创新致富，鼓励辛勤劳动、合法经营、敢于创业的致富带头人，允许一部分人先富起来，先富带后富、帮后富，不搞“杀富济贫”。要坚持在发展中保障和改善民生，为提高人民受教育程度，增强人的发展能力，创造更加普惠、公平的条件，畅通社会向上流动的通道，给更多人创造致富的机会，形成人人参与的发展环境，避免“内卷”“躺平”。

问：江苏下一步应如何推动共同富裕取得更多实质性进展？

叶林祥：首先应该进一步营造良好的营商环境，鼓励民营经济和中小企业的发展。民营经济发展非常有活力、有创新能力。很多民营企业都是中小企业，甚至是小微企业，这类企业就业门槛比较低，就业和创业能力特别强，这特别有利于低收入人口的就业和收入的增长。此外，由于民营经济和中小企业有活力、成长性强，这也特别有利于财政收入的高速增长，这样政府才有财力推行各类社会福利项目和公共服务。

其次，应该进一步促进基本公共服务均等化。低收入群体是促进共同富裕的重点帮扶人群。促进公平的人力资本投资、全面提升人口素质、推动人的全面发展是实现共同富裕可持续性的关键。要加大普惠性人力资本投入，有效减轻困难家庭教育负担，提高低收入群众子女受教育水平。要完善养老和医疗保障体系，逐步缩小职工与居民、城市与农村的筹资和保障待遇差距，逐步提高城乡居民基本养老金水平。要完善兜底救助体系，加快缩小社会救助的城乡标准差异，逐步提高城乡最低生活保障水平，兜住基本生活底线。

良法善治：治理现代化的目标



推进国家治理体系和治理能力现代化，既是全面建设社会主义现代化强国的题中之义，也是实现现代化的重要保证。高质量发展、高品质生活、高效能治理，都是现代化要实现的重要目标。迈步现代化，江苏将从所处发展阶段出发，把中国特色社会主义的制度优势转为治理效能，大力推进省域治理体系和治理能力现代化，让治理能力和治理体系既能保障国家长治久安的需要，又能满足人民群众对美好生活的期待，为现代化建设提供坚强支撑。

高效能治理是现代化的重要支撑

治理体系和治理能力是一个国家制度和制度执行能力的集中体现。治理体系是在党领导下管理国家的制度体系，包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域体制机制、法律法规安排，也就是一整套紧密相连、相互协调的国家制度；治理能力则是运用国家制度管理社会各方面事务的能力，包括改革、发展、稳定，内政、外交、国防，治党、治国、治军等各个方面。国家治理体系和治理能力是一个有机整体，相辅相成，有了好的国家治理体系才能提高国家治理能力，提高国家治理能力才能充分发挥国家

治理体系的效能。

制度是定国安邦的根本。古人讲“经国序民，正其制度”。一个国家选择什么样的制度和治理体系，是由这个国家的历史传承、文化传统、经济社会发展水平决定的。在革命、建设、改革的历史进程中，中国共产党不断思考和探索国家制度建设和国家治理之路，构建起一座瑰丽多彩的社会主义制度大厦，其中有几个节点具有很强的标志性意义：一是以党的七届二中全会为标志，描绘了新民主主义国家的制度蓝图；二是以党的八大为标志，建立起社会主义制度；三是以党的十一届三中全会为标志，建设中国特色社会主义制度踏上新起点；四是以党的十八大为标志，坚持和完善中国特色社会主义制度进入新时代。以习近平同志为主要代表的中国共产党人，把制度建设摆到更加突出的位置，全面推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设改革，坚决破除各方面的体制机制障碍和弊端，进行了一系列重大制度创新和制度设计。

党的十九届四中全会《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》在深刻阐述中国特色社会主义制度和国家治理体系科学内涵、发展成就、本质特征的基础上，第一次系统总结“13个显著优势”。“中国之制”是实现“中国之治”的重要保障。

中国制度是一套坚持党的领导的好制度

中国国家制度和治理体系显著优势，最集中体现是中国共产党的领导。中国共产党在领导革命、建设过程中，坚持马克思主义基本原理与中国具体实际相结合，把开拓正确道路、发展科学理论、建设有效制度有机统一起来，用中国化的马克思主义、发展着的马克思主义指导国家制度和治理体系建设，不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，使中国国家制度和治理体系既体现了科学社会主义基本原则，又富有鲜明的中国特色、民族特点、时代特征。

中国共产党的领导地位不是自封的，更不是别人恩赐的，而是经历血与火的考验、历经数不胜数的艰难险阻，在战胜一个又一个困难中锻造的、开

创的，是历史和人民的选择，具有深厚的历史逻辑。据统计，民国初年中国政坛共出现了 682 个新兴团体，其中基本具备近代政党性质的团体便有 312 个。在风雨如晦的年代，各种主义和救国方案“你方唱罢我登场”，不仅没有改变国家和人民的前途命运，反倒是乱象丛生、闹剧连连，军阀混战、民不聊生，直到中国共产党的诞生，中国革命的面貌才焕然一新。



中国特色社会主义制度和国家治理体系具有的显著优势

- ① 坚持党的集中统一领导，坚持党的科学理论，保持政治稳定，确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势。
- ② 坚持人民当家作主，发展人民民主，密切联系群众，紧紧依靠人民推动国家发展的显著优势。
- ③ 坚持全面依法治国，建设社会主义法治国家，切实保障社会公平正义和人民权利的显著优势。
- ④ 坚持全国一盘棋，调动各方面积极性，集中力量办大事的显著优势。
- ⑤ 坚持各民族一律平等，铸牢中华民族共同体意识，实现共同团结奋斗、共同繁荣发展的显著优势。
- ⑥ 坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展和按劳分配为主体、多种分配方式并存，把社会主义制度和市场经济有机结合起来，不断解放和发展社会生产力的显著优势。
- ⑦ 坚持共同的理想信念、价值理念、道德观念，弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化，促进全体人民在思想上、精神上紧紧团结在一起的显著优势。
- ⑧ 坚持以人民为中心的发展思想，不断保障和改善民生、增进人民福祉，走共同富裕道路的显著优势。
- ⑨ 坚持改革创新、与时俱进，善于自我完善、自我发展，使社会始终充满生机活力的显著优势。
- ⑩ 坚持德才兼备、选贤任能，聚天下英才而用之，培养造就更多更优秀人才的显著优势。
- ⑪ 坚持党指挥枪，确保人民军队绝对忠诚于党和人民，有力保障国家主权、安全、发展利益的显著优势。
- ⑫ 坚持“一国两制”，保持香港、澳门长期繁荣稳定，促进祖国和平统一的显著优势。
- ⑬ 坚持独立自主和对外开放相统一，积极参与全球治理，为构建人类命运共同体不断作出贡献的显著优势。

中国制度是一套有效维护人民权利的好制度

衡量一个社会制度是否科学、是否先进，主要看是否符合国情、是否有效管用、是否得到人民拥护。邓小平同志指出：“我们进行社会主义现代化建设，是要在经济上赶上发达的资本主义国家，在政治上创造比资本主义国家的民主更高更切实的民主，并且造就比这些国家更多更优秀的人才。”“党和国家的各种制度究竟好不好，完善不完善，必须用是否有利于实现这三条来检验。”中国特色社会主义制度是始终坚持人民当家作主、坚持以人民为中心价值取向的制度体系，具有厚重的人民底蕴和为了人民、造福人民的制度优势，能够有效避免出现西方国家习以为常的党派纷争、利益集团偏私、少数政治“精英”操弄等现象，能够在推动社会发展进步的同时，有力保证人民共享改革发展成果，不断朝着全体人民共同富裕的目标稳步前进。

中国特色社会主义民主政治具有强大生命力，就是因为中国特色社会主义民主政治发展道路是适合中国国情、保证人民当家作主的正确道路。这种民主不同于以自由资本主义为基础的美英式宪政民主，不同于高税收、高福利为特点的北欧式社会民主，也不同于以政党轮替为特征的竞争民主，而是一种有效维护人民权利的全过程人民民主。

中国制度是一套集中力量办大事的好制度

坚持党的集中统一领导，充分发挥总揽全局、协调各方的作用，无论是实施重大工程、举办重大活动，还是化解重大风险、应对重大挑战，中国都能有效地集聚力量、调动资源，形成万众一心、攻坚克难的强大力量，这是中国国家制度和治理体系所具有的深厚实践逻辑。“两弹一星”、三峡大坝、北京大兴国际机场、青藏铁路、西气东输、南水北调、港珠澳大桥等重大工程，都是集中力量办大事的例子。比如中国的原子弹、氢弹研制工程，就是党中央在极端困难的情况下集中力量办大事的典型例子，中国仅仅用了5年的时间就造出了原子弹，比美国快了2年；而从原子弹到氢弹，中国仅用了2年8个月，美国用了7年3个月，苏联用了4年3个月，英国用了4年7个月。再比如，2019年投入运营的北京大兴国际机场，航站楼综合体建筑面

积约 143 万平方米，英国的《卫报》称之为新的世界七大奇迹之首，从设计到建成只用了 4 年，这在其他国家是不可想象的。英国的希思罗机场建 5 号航站楼用了 20 年，德国柏林的新机场拖了 14 年才完工。



南水北调东线工程源头——江都水利枢纽工程

中国制度是一套聚天下英才而用之的好制度

人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源。党的十九届四中全会《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，系统概括了中国国家制度和国家治理体系 13 个方面的显著优势，其中一个重要方面就是“坚持德才兼备、选贤任能，聚天下英才而用之，培养造就更多更优秀人才的显著优势”。

中国形成了一整套系统完备、科学规范、运行有效的人才培育、选拔、管理、使用的制度体系，能够有效遏制吏治腐败和选人用人不正之风。中国共产党选拔干部和人才，坚持“五湖四海”、任人唯贤，不是为了一党一派的私利，而是天下为公，中国的干部选拔有一套严格的程序，领导干部都是层层历练，经过长期的实践磨砺和政治锻造成长起来的。

中国培养造就了一支规模宏大、门类齐全、素质优良的人才队伍，营造了有利于人才成长的良好环境。得人才者得天下，赢人才者赢未来。只要切实坚持好、发挥好、发展好中国国家制度和国家治理体系具有的这一显著优势，真正汇聚起千千万万、浩浩荡荡的高素质优秀人才大军，就一定能够把握当下、赢得未来。



延伸阅读

世所罕见的两大奇迹

新中国成立 70 年来，中国共产党引领人民创造了世所罕见的两大奇迹。

一是经济快速发展奇迹。中国用几十年时间走完了西方国家几百年走过的工业化进程，跃升为世界第二大经济体，综合国力、科技实力、国防实力、文化影响力、国际影响力显著提升，人民生活显著改善，中华民族以崭新的姿态屹立于世界的东方。按不变价计算，1979—2018 年中国国内生产总值年均增长 9.4%，远高于同期世界经济 2.9% 左右的年均增速，对世界经济增长的年均贡献率为 18% 左右，居世界第二。

二是社会长期稳定奇迹。中国长期保持社会和谐稳定、人民安居乐业，成为国际社会公认的有安全感的国家之一。美国政治学家塞缪尔·亨廷顿在《变化社会中的政治秩序》中指出：“经济发展与政治稳定是两个独立的目标，一个方面的进步未必同另一方面的进步有关。”“特别是发展中国家的历史表明，这两方面的不协调往往是一个国家政治衰败和社会解体的根源。”中国创造了这两个在塞缪尔·亨廷顿看来相互独立的目标，不能不说是一个奇迹。



省域治理体系与治理能力现代化的江苏实践

制度的成熟定型是一个动态演进、发展完善的过程，不可能一蹴而就、一劳永逸，必须随着生产力的进步推陈出新，随着社会实践的发展与时俱进，既不能故步自封，也不能急于求成。为全国探路是中央对江苏的一贯要求。处在城乡关系重构、区域布局优化的关键阶段，江苏省委十三届七次全会出台落实中央十九届四中全会《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》的《中共江苏省委关于贯彻落实党的十九届四中全会精神、推动省域治理体系和治理能力现代化建设走在前列的意见》，对推动省域治理体系和治理能力现代化进行了全面部署，提出要坚决扛起为全国发展探路的光荣使命，努力以“强富美高”新江苏建设的新实践，在国家治理体系的大棋局中当好“排头兵”，创造更多走在前列的实践成果。

明确高效能治理目标

高效能治理需要高质量发展提供物质基础，同时也为高质量发展提供制度支撑。进入新时代，中国政府治理水平不断提升，但与人民群众对政府工作效能的新期待相比，还有较大提升空间，民生需求的动态化与多样化，对



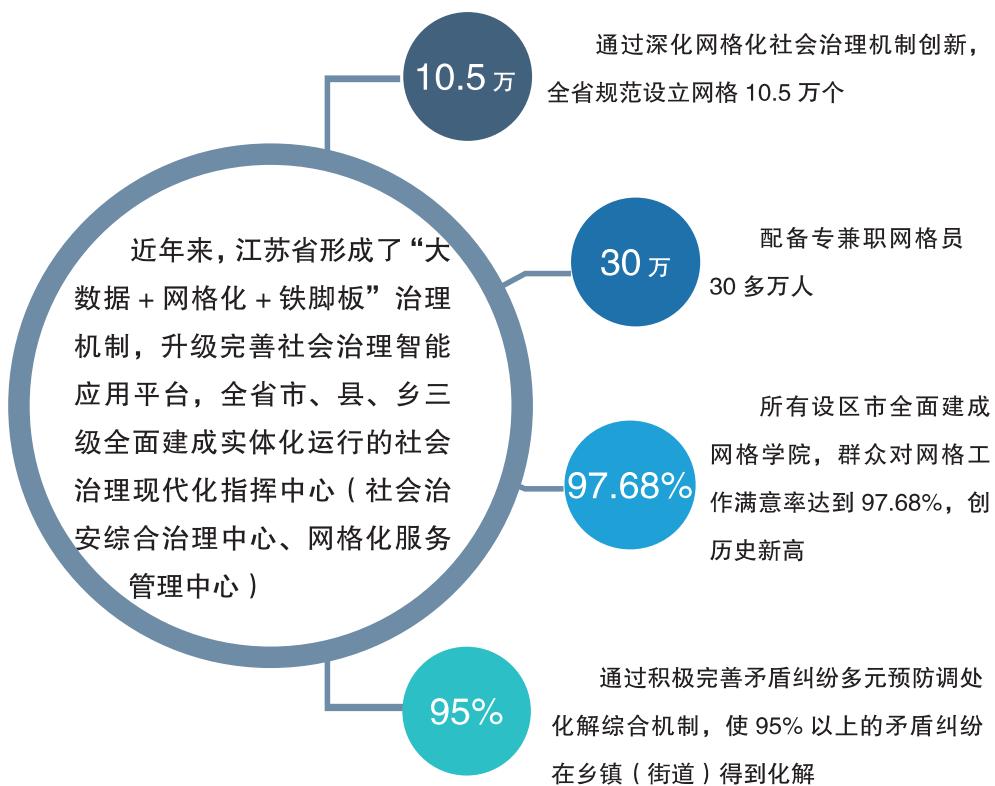
扬州市邗江区西湖镇社会治理现代化指挥中心

政府治理的反应速度提出了新的更高要求。政府治理迫切需要加快改革，树立智慧治理观，用互联网、大数据等智能化手段破解一些机制性问题。

2017年，江苏在全国率先全面建立河长制，将长效管护和依法管理相结合，让每一条河都有“归属”对象，流到哪，管到哪。实行立体监督无“死角”，做到网格化、地毯式管护。有效利用移动平台助精准治水，大数据、智能化手段在治理中作用突显。

坚持治理为民导向

治国有常，而利民为本。增进人民福祉、促进人的全面发展是制度建设的出发点和落脚点。推进省域治理体系和治理能力现代化，就是要着眼于更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活，完善和健全各项制度，从制度层面回应百姓关切，让民生幸福之路通向更幸





枫桥经验

20世纪60年代初，浙江省诸暨县（现诸暨市）枫桥镇干部群众创造了“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少，治安好”的经验。1963年毛泽东同志批示：“要各地仿效，经过试点，推广去做。”之后，“枫桥经验”得到不断发展，形成了具有鲜明时代特色的“党政动手，依靠群众，预防纠纷，化解矛盾，维护稳定，促进发展”的枫桥新经验，成为新时期把党的群众路线坚持好、贯彻好的典范。



福的远方。

建设“服务型政府”提出了多年，使中国的治理理念得到了很大的提升。在此基础上，党中央又强调“建设人民满意的服务型政府”，足见决心和定力。“人民满意”“服务型”两个关键词，有目标、有路径，清晰勾勒出新时代政府建设追求的形态。建设人民满意的服务型政府，就是勇气、魄力和担当的体现，就是要让人民“看得见、摸得着”。

实现省域治理体系和治理能力现代化

近年来，江苏咬定走在全国前列目标，把推进社会治理现代化作为推进省域治理体系和治理能力现代化的支柱性工程，坚持共建、共治、共享方向，加快推进社会治理现代化，不断探索具有中国特色、时代特征、江苏特点的治理之路。

江苏全面施行首部网格化省级政府规章《江苏省城乡网格化服务管理办法》，充分发挥网格化社会治理机制作用，打造共建、共治、共享的社会治理格局。

全面推进中心升级。着力推进社会治理现代化综合指挥中心建设，推动各地进一步整合各类社会治理平台资源，在市、县、乡建立实体化运作的社



口袋公园成为城市一景

会治理现代化综合指挥中心，与同级社会治安综合治理中心、网格化服务管理中心一体化运作，2022年1月，全省明确为事业单位性质的市级中心11个、县级中心92个。

打造市级指挥枢纽。泰州、扬州、常州、徐州等市已成立正处级市域社会治理现代化指挥中心，建立全市范围内的指挥调度、综合协调工作机制。

夯实县级实战阵地。苏州、无锡、南通、宿迁、盐城等地县级中心通过建立分流指派、人员调度、检查督查、工作问责和考核奖惩等工作机制，有效统筹县域社会治理和平安稳定工作。

完善乡级基础平台。南京、淮安、连云港、镇江等地整合资源、充实力量，加强乡级中心与为民服务中心融合对接，实现机构一体运行、人员一体管理、业务一体安排。

近年来，江苏坚持问题导向，加强前瞻谋划，紧扣高质量发展“急需”和民生关切“必备”的制度建设。在群众最关注的民生领域，坚持以人民为中心，以完备制度保障人民群众对美好生活的向往。着眼更高水平的医疗卫生服务，不断健全分级诊疗、药品供应保障和疫苗管理制度；系统谋划教育改革，扩大基础教育优质均衡、整治校外培训乱象；出台标准化的省、市、

县三级权力清单，擦亮“不见面审批”名片，目前90%事项可以通过网上办理……一项项务实管用的制度性成果，形成建设“强富美高”新江苏的澎湃动力。

国之兴衰系于制，民之安乐皆由治。改革发展实践充分证明，中国特色社会主义制度所具有的显著优势是抵御风险挑战、提高国家治理效能的根本保证。迈入新发展阶段，江苏要拿出更大的勇气、更多的举措破除深层次体制机制障碍，坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。中国的道路必将越走越宽广，中国的制度必将越来越成熟。



塔西佗陷阱

“塔西佗陷阱”最初来自古罗马历史学家塔西佗所著的《塔西佗历史》。后被引申为一种社会现象，指当政府部门或某一组织失去公信力时，无论说真话还是假话，做好事还是坏事，都会被认为是说假话、做坏事。“塔西佗陷阱”是一个非常危险的现象，特别是在政治社会治理中，一旦陷入这个陷阱，民众对公权力的信任就会丧失，政府说得越多、做得越多，信任丧失得越彻底。历史上很多王朝解体，原因各不相同，但有一个共同之处，就是民众对公权力的信任丧失，即陷入“塔西佗陷阱”。





访谈：共建、共治、共享，实现 高效能治理

专家：马海韵 南京工业大学社会发展
研究院院长、教授

问：能否解释一下社会治理在推进国家治理体系和治理能力现代化中的重要作用？

马海韵：人民在国家治理体系中既是治理主体，又是治理客体；既是建设者、参与者，又是见证者、评判者；人民作为检验国家治理成果的“试金石”，在国家治理体系中是不可或缺的重要构成。“人民”“社会”密切相连，前者是后者的主体，后者是前者的场域。因此，新时代社会主要矛盾和“以人民为中心”之间的关联互动为社会治理提供了广阔的空间，社会治理成为国家治理的必然构成。作为基石的社会治理，在推进国家治理体系和治理能力现代化的全局总要求中是无须排序也不可以排序的。“共建、共治、共享社会治理制度”正是在此基本定位基础上设计的主要制度。

问：共建、共治、共享社会治理是一个比较长期的目标，在推进的过程中还需要做好哪些准备？

马海韵：当下，中国社会治理正面临着社会结构变化、社会矛盾转型、社会阶层分化、社会快速流动、社会虚拟空间等诸多挑战。关于如何坚持和完善共建、共治、共享的社会治理制度，无论是横向领域还是纵向维度都有很多需要认真应对的问题。从重要程度和推进难度两个层面综合考量，扩大和深化公众参与是值得特别重视的问题。在社会治理公众参与中，政府要基于公共价值进行“动员”。具体举措包括：培养新时代的公民意识、公民形象和公民精神，构建基层社会治理公众参与共同体，打磨网格化社会治理等现代治理机制，运用大数据、区块链等现代“智能+”科学技术等。

后记



为全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，贯彻落实江苏省第十四次党代会部署要求，阐释江苏“在率先实现社会主义现代化上走在前列”的使命和担当，系统普及现代化建设中相关理论、知识和江苏实践成果，江苏省哲学社会科学界联合会组织编写《现代化在路上：“强富美高”新江苏现代化建设普及读物》。本书于2022年3月底开始策划，2022年5月正式启动，6月完成初稿，8月在广泛征求意见、凝聚多方智慧的基础上定稿。本书是江苏省哲学社会科学界联合会紧扣重大宣传主题、紧贴公众阅读需求而推出的社科普及主题读物。

全书阐述人类社会现代化发展的简要历程，中国现代化探索，以及江苏推进社会主义现代化建设的实践，并结合江苏省第十四次党代会报告提出在六个方面实现“显著提升”目标，阐释江苏未来五年谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章的具体任务。全书介绍了关于现代化的一般理论，阐释了江苏省委、省政府对现代化建设的决策部署，展示了江苏大地上火

热的现代化实践。综合运用叙事、案例、图表、插画以及专家访谈等形式，解答公众关注和关心的问题。

为增强本书编撰的理论性、权威性、可读性，编写团队结合重要理论和实践问题，采访了张二震、陈雯、蒋伏心、邹农俭、黄贤金、王珏、叶林祥和马海韵等知名专家。写作分工如下：前言由刘庆传编撰，第一部分由左中甫编撰，第二部分由陈立民编撰，第三部分由杨频萍编撰，第四部分由韩宗峰编撰，第五部分由吴琼编撰，第六部分由杨丽编撰，第七部分由袁媛编撰，第八部分由胡波编撰。刘庆传、陈立民负责全书统稿。

江苏省哲学社会科学界联合会一级巡视员徐之顺审改书稿，江苏省哲学社会科学界联合会党组书记、常务副主席张新科审定书稿。本书插图由王亚男绘制，新华日报全媒体视觉中心提供图片支持，江苏省哲学社会科学界联合会社科普及部和江苏凤凰科学技术出版社承担具体组织协调和编辑出版工作。

由于出版时间紧张，编写经验和水平有限，书中难免存在疏漏，请广大读者不吝指正。

